

**Uchwała Nr SO - 0954/23/4/Ka/2019**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 9 kwietnia 2019 roku**

**w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Brzeziny sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2018 rok wraz z informacją o stanie mienia.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 04 marca 2019 r., w składzie:

Przewodnicząca: Jolanta Nowak  
Członkowie: Zbigniew Czołtnik  
Teresa Marczak

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 ze zm.) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Brzeziny sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2018 rok wraz z informacją o stanie mienia

**opinię pozytywną**

**Uzasadnienie**

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z realizacji budżetu Gminy Brzeziny za rok 2018 przedłożone tut. Izbie w dniu 01 kwietnia 2019 r. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2018 rok uchwaloną w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej oraz ze sprawozdaniami budżetowymi.

**I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną.**

W części opisowej Wójt Gminy zawarł informację o zrealizowanych dochodach i wydatkach budżetu, o przychodach i rozchodach budżetu. Wskazał na przyczyny odbiegającego od wielkości planowanych wykonania dochodów i wydatków. W sprawozdaniu odniesiono się do wydatków na programy i projekty wieloletnie realizowane z udziałem środków z UE, w tym do zmian w planie wydatków na programy, projekty realizowane z udziałem środków z UE; poinformowano o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich. Wójt poinformował także, że w 2018 roku nie utworzono rachunku dochodów własnych. W sprawozdaniu odniesiono się do wpływów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz poniesionych wydatków na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W części tabelarycznej przedstawiono dochody i wydatki w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej oraz przychody i rozchody budżetu. W części tej określono także między innymi: dotacje udzielone z budżetu Gminy Brzeziny w 2018 roku, zrealizowane w 2018 roku wydatki majątkowe w układzie poszczególnych zadań majątkowych.

**II. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2018 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.**

III.1. Z przedłożonego tut. Izbie sprawozdania o wykonaniu budżetu wynika, że budżet za rok 2018 zamknął się deficytem w wysokości 611.607,83 zł (przy planowanym deficycie w wysokości 1.205.354,00 zł) bowiem:

- a) dochody zrealizowano w wysokości 27.319.111,66 zł, co stanowi 99,47 % wielkości planowanej, w tym:
  - dochody bieżące wykonano w wysokości 26.089.927,96 zł
  - dochody majątkowe wykonano w wysokości 1.229.183,70 zł
- b) wydatki wykonano w kwocie 27.930.719,49 zł, co stanowi 97,42 % wielkości planowanej, w tym:
  - wydatki bieżące wykonano w kwocie 24.896.730,51 zł
  - wydatki majątkowe wykonano w kwocie 3.033.988,98 zł
- c) przychody zrealizowano w wysokości 2.560.341,56 zł, tj. na poziomie 122,56 % planu
- d) rozchody zrealizowano w kwocie 883.634,00 zł, tj. na poziomie 100 % planu

Z powyższego wynika, iż zrealizowane na dzień 31 grudnia 2018 roku wydatki bieżące były niższe od wykonanych dochodów bieżących powiększonych o wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt.6 ustawy o finansach publicznych. Tym samym spełniony został wymóg określony przepisem art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania Rb Z - „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń” sporządzone wg stanu na koniec 2018 roku wynika, iż zadłużenie Gminy na koniec 2018 roku wynosi 3.091.819,00 zł, co stanowi 11,32 % zrealizowanych dochodów.

2. Ze sprawozdania Wójta, jak i ze sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych wynika, że należności na koniec 2018 r. osiągnęły poziom 810.593,29 zł, w tym zaległości to kwota 795.661,89 zł. Wójt w sprawozdaniu wyszczególnił tytuły należności i zaległości oraz podał ich wysokość w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej. W stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego nastąpił wzrost zaległości o kwotę 190.011,32 zł.
3. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych za 2018 r. kwota zobowiązań wynosi 798.181,67 zł. Są to zobowiązania niewymagalne.
4. Z analizy ww. sprawozdania Rb 28S wynika, iż w trzech przypadkach suma wykonanych wydatków i zobowiązań (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń) przekracza kwoty planowane w budżecie. W ocenie Składu Orzekającego zaciągnięte zobowiązania mogą znajdować uzasadnienie w upoważnieniach, jakie otrzymał Wójt od Rady Gminy Brzeziny, a mianowicie:

- w uchwale Nr XXXIV/332/2017 Rady Gminy Brzeziny z dnia 28 grudnia 2017 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brzeziny na lata 2018-2026 w postanowieniu § 3 upoważniono Wójta do:
  - 1) zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, o których mowa w § 2,
  - 2) zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania Gminy i których płatności wykraczają poza rok budżetowy,
  - 3) przekazywania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i których płatności wykraczają poza rok budżetowy.

W związku z powyższym można sądzić, że wymienione wyżej zobowiązania zostały zaciągnięte zgodnie z upoważnieniem.

Wskazane wyżej przekroczenia planu wydatków wystąpiły w następujących podziałkach budżetowej:

- w dziale 010, rozdział 01010 w § 4260 o kwotę 1.202,61 zł,

- w dziale 900, rozdział 90002 w § 4300 o kwotę 31.091,41 zł,
  - w dziale 900, rozdział 90095 w § 4430 o kwotę 2.162,00 zł.
5. Ponadto analiza ww. sprawozdania Rb-28S wykazała, iż:
- w dziale 600, rozdział 60016, w § 4590 – Kary i odszkodowania na rzecz osób fizycznych, poniesiono wydatek w kwocie 400 zł,
  - w dziale 700, rozdział 70005, w § 4580 – Pozostałe odsetki, poniesiono wydatek w kwocie 466,35 zł,
  - w dziale 700, rozdział 70005, w § 4590 – Kary i odszkodowania na rzecz osób fizycznych, poniesiono wydatek w kwocie 4.000 zł,
  - w dziale 855, rozdział 85501, w § 4580 poniesiono wydatek w kwocie 66,92 zł
  - w dziale 855, rozdział 85502, w § 4580 poniesiono wydatek w kwocie 23,73 zł.

Wójt Gminy Brzeziny w sprawozdaniu odniósł się do wyżej określonych wydatków.

IV. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2018 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust.1 pkt 1 w związku z art. 269 ustawy o finansach publicznych.

V. Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana wg stanu na dzień 31 grudnia 2018 r. w oparciu o art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.



Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

*Jolanta Nowak*  
Jolanta Nowak

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu na ul. Zielonej 8, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

ZA ZGODNOŚĆ Z ORYGINAŁEM

Kalisz, dnia 11.04.2019.

Z up. Regionalnej Izby

*Zofia Czernik*  
Zofia Czernik  
Członek Kolegium

