

W ocenie Kolegium Izby, Rada Gminy podejmując uchwałę w sprawie ustalenia metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty, w zakresie obniżenia stawki do wysokości 1 zł za trzecie i kolejne dziecko w rodzinie, wykroczyła poza dyspozycję art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i przyjęła rozwiązanie nieprzewidziane w ustawie. Bowiern wprowadzona badaną uchwałą możliwość obniżenia opłaty do 1 zł na trzecie i kolejne dziecko w rodzinie, ustalonej zgodnie z uchwałą stanowi niewątpliwie ulgę w tej opłacie, czego nie przewidują przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przewidują natomiast możliwość wprowadzania dopłat, ale nie było to przedmiotem regulacji zawartej w badanej uchwale.

Szczegółowe określenie zasad ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest sposobem ustalenia tej opłaty; ma wskazywać na elementy prowadzące do jej ustalenia. Nie jest to zatem działanie, które ma na celu zmniejszenie należności z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami w wielkości już ustalonej. W ramach dyspozycji tej części przepisu art. 6k ust. 4 ustawy, który stanowił podstawę prawną podjęcia badanej uchwały, nie mieści się taki sposób działania, którym można ustanowić formę ulgi w opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Tymczasem opisane działanie Rady dotyczy prawa do odliczenia określonej wartości od opłaty już ustalonej.

Na brak możliwości dokonywania odliczeń od ustalonej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w ramach stanowienia w sprawie określenia szczegółowych zasad ustalania opłat, wskazywał Wojewódzki Sąd Administracyjny – wyrok WSA w Gliwicach z dnia 2.08.2013 r., sygn. akt III SA/GI 1301/13.

Regulacja wprowadzona we wskazanym powyżej § 2 ust. 4 uchwały Rady Gminy wykroczyła poza wynikające z niego upoważnienie ustawowe, wprowadzając niedozwolone przez ustawodawcę częściowe zwolnienie podmiotowe. Należy zwrócić uwagę na zasadę, zgodnie z którą rada gminy, podejmując uchwały, zobowiązana jest do ścisłego przestrzegania delegacji ustawowej uprawniającej ją do tego typu działania. Zasada ta wynika z Konstytucji, m.in. z jej art. 94. Stanowi on, że organy samorządu terytorialnego ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Zasady tej dopatrzeć się można także w przepisach niższej rangi, w tym w § 115 rozporządzenia w sprawie "Zasad techniki prawodawczej", który stosuje się do aktów prawa miejscowego w związku z odesłaniem zawartym w § 143 przywołanego rozporządzenia. Otóż stosownie do § 115 w rozporządzeniu zamieszcza się tylko przepisy regulujące sprawy przekazane do unormowania w przepisie upoważniającym (upoważnieniu ustawowym).

Omawiana zasada dotyczy w szczególności takich aktów prawa miejscowego, które, tak jak powyższa uchwała, normują kwestię z zakresu danin publicznych. Bowiern opłata wnoszona