

Lisków, dnia 4 marca 2024r.

Zamawiający:

GMINA LISKÓW
UL. KS.W.BLIZIŃSKIEGO 56
62-850 LISKÓW

1

ANALIZA POTRZEB I WYMAGAŃ

I. IDENTYFIKACJA POTRZEBY

1. Przedmiot postępowania:

Przedmiotem zamówienia jest **odbiór transport odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych położonych w granicach administracyjnych gminy Lisków.**

Zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z dnia 13 września 1996r. art. 3 ust. 3 utrzymanie czystości i porządku należy do zadań własnych gminy oraz mają obowiązek objąć wszystkich właścicieli nieruchomości na terenie gminy systemem gospodarowania odpadami komunalnymi.

2. Okres trwania przedsięwzięcia:

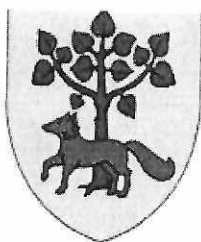
36 miesięcy od daty podpisania umowy, lecz nie wcześniej niż od 1 lipca 2024 roku.

3. W ramach przedmiotu zamówienia Wykonawca zobowiązany jest do odbierania i transportu w szczególności:

- a. niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych,
- b. odpadów komunalnych zbieranych w sposób selektywny z podziałem na: papier, tworzywa sztuczne, metale i opakowania wielomateriałowe, szkło,
- c. bioodpadów,
- d. popiołu/żużla z palenisk domowych.

4. Przedmiot zamówienia winien być realizowany przez Wykonawcę zgodnie z przepisami prawa tj.

- a. ustawy z dnia 11 września 2019r. Prawo zamówień,
- b. ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach,



URZĄD GMINY W LISKOWIE

- c. ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach,
- d. ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska,
- e. rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 stycznia 2013r. w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości,
- f. rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 7 października 2016r. w sprawie szczegółowych wymagań dla transportu odpadów,
- g. uchwałą Sejmiku Województwa Wielkopolskiego Nr XXXI/811/17 w sprawie wykonania Planu gospodarki odpadami dla województwa wielkopolskiego na lata 2016-2022 wraz z planem inwestycyjnym, oraz Uchwałą nr XXXV/868/17 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 25 września 2017r. W sprawie zmiany uchwały nr XXXI/811/17 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 29 maja 2017r. w sprawie wykonania planu gospodarki odpadami dla Województwa Wielkopolskiego na lata 2016-2022 wraz z planem inwestycyjnym,
- h. obowiązującymi w czasie trwania umowy zasadami określonymi w Regulaminie utrzymania porządku i czystości na terenie gminy Lisków (Uchwała Nr XXIII/207/2020 Rady Gminy Lisków z dnia 1 grudnia 2021r., w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania porządku i czystości na terenie Gminy Lisków. (Dz. U. Woj. Wlkp. z dnia 11 grudnia 2020r., poz.9620) + Rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Wielkopolskiego KN-I.4131.1.909.2020.3 z dnia 7 stycznia 2021r.) stanowiącym załącznik nr 1 do OPZ oraz w Uchwale NR XXIII/208/2020 Rady Gminy Lisków z dnia 1 grudnia 2020r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. U. Woj. Wlkp. z dnia 11 grudnia 2020r., poz.9621) + Rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Wielkopolskiego KN-I.4131.1.908.2020.3 z dnia 7 stycznia 2021r.

Powyższe akty prawne określają zasady wykonywania świadczenia usług odbierania i transportu odpadów komunalnych, w sposób zapewniający utrzymanie czystości i porządku a także odpowiedniego stanu sanitarnego.

II. BADANIE MOŻLIWOŚCI ZASPOKOJENIA POTRZEBY Z WYKORZYSTANIEM ZASOBÓW WŁASNYCH

Dokonano badania możliwości zaspokojenia zidentyfikowanych potrzeb z wykorzystaniem zasobów własnych Zamawiającego i uzyskano następujące wnioski:



URZĄD GMINY W LISKOWIE

Gmina Lisków nie dysponuje potencjałem technicznym i ekonomicznym, który umożliwiłby samodzielną realizację w/w potrzeb Zamawiającego.

3

III. POSZUKIWANIE ALTERNATYWNYCH ŚRODKÓW ZASPOKPIENIA POTRZEBY

Gmina Lisków jest jednostką podlegającą Prawu Zamówień Publicznych i jest zobowiązana do przeprowadzenia postępowania zakupowego zgodnie z zasadami określonymi w ustawie z dnia 11 września 2019r. Prawo zamówień publicznych.

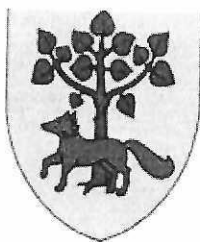
IV. BADANIE MOŻLIWOŚCI ZASPOKOJENIA POTRZEBY Z WYKORZYSTANIEM ZAMÓWIENIA PUBLICZNEGO

Istnieje prawna możliwość zaspokojenia zidentyfikowanej potrzeby poprzez przeprowadzanie postępowania zgodnie z zasadami określonymi w ustawie z dnia 11 września 2019r. Prawo zamówień publicznych.

V. SZACUNKOWA WARTOŚĆ ZAMÓWIENIA

Wartość zamówienia oszacowano z danych z 2023r., gdzie ostatecznie przyjęto ilości z roku 2023 jako podstawę do oszacowania wartości zamówienia.

Odpady komunalne zebrane w 2023r.:	Szacunkowa ilość odpadów do zamówienia:
20 03 01 - 339,58 Mg	1 025,00 Mg
20 01 99 - 288,20 Mg	864,00 Mg
20 03 99 - 40,86 Mg	123,00 Mg
20 02 01 - 225,10 Mg	676,00 Mg
15 01 06 - 116,66 Mg	350,00 Mg
15 01 07 - 114,84 Mg	345,00 Mg
15 01 01 - 14,14 Mg	42,50 Mg
20 01 08 - 10,50 Mg	31,50 Mg
RAZEM = 1 139,02 Mg	3 457,00 Mg



VI. WYBÓR SPOSOBU ZASPOKOJENIA POTRZEBY

Z punktu widzenia przepisów o finansach publicznych (działanie w sposób celowy i oszczędny) Zamawiający powinien wszcząć postępowanie a więc, zasadnym jest aby do wyłonienia Wykonawcy usługi zastosować postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego zgodnie z ustawą z dnia 11 września 2019r. Prawo zamówień publicznych.

4

VII. OCENA ZASADNOŚCI PODZIAŁU ZAMÓWIENIA NA CZĘŚCI

Przedmiotowe zamówienie nie zostało podzielone na części gdyż :

- a. Podział groziłby nadmiernymi trudnościami technicznymi lub nadmiernymi kosztami wykonania zamówienia, lub też potrzeba skoordynowania działań różnych Wykonawców realizujących poszczególne części zamówienia mogłaby poważnie zagrozić właściwemu wykonaniu zamówienia.
- b. Wielu Wykonawców ujęło by w cenie za realizację przedmiotu zamówienia te same koszty pośrednie, co spowodowałoby znaczne podwyższenie kosztów jego wykonania i w konsekwencji mogłoby zagrozić jego realizacji.
- c. Celem wprowadzenia podziału zamówień na części jest zwiększenie udziału sektora małych i średnich przedsiębiorstw (MŚP) w rynku zamówień publicznych. Brak podziału niniejszego zamówienia na części nie skutkuje brakiem możliwości złożenia oferty w niniejszym postępowaniu przez małych i średnich przedsiębiorców. Całość niniejszego zamówienia jest odpowiednia dla małych i średnich przedsiębiorstw - zatem podział na części nie służył by temu, by wielkość poszczególnych zamówień lepiej odpowiadała możliwościom tego rodzaju przedsiębiorców.

VIII. Przewidywany tryb udzielenia zamówienia

Dokonano analizy możliwych do zastosowania trybów udzielenia zamówienia, tj.:

- 1) przetarg nieograniczony,
- 2) przetarg ograniczony,
- 3) negocjacje z ogłoszeniem,
- 4) dialog konkurencyjny,
- 5) partnerstwo innowacyjne,
- 6) negocjacje bez ogłoszenia,
- 7) zamówienie z wolnej ręki i uzyskano następujące wyniki:



URZĄD GMINY W LISKOWIE

Rekomendowany tryb udzielenia zamówienia to: przetarg nieograniczony na podstawie art. 132 - 139 ustawy dnia 11 września 2019r., Prawo zamówień

Z uwagi na ograniczoną ilość podmiotów zajmujących się odpadami a w szczególności tych, które swoje siedziby (bazy transportowo – materiałowe) mają na terenie powiatu kaliskiego i tureckiego nie należy ograniczać kręgu Wykonawców.

Najkorzystniejszym trybem przeprowadzenia postępowania jest przetarg nieograniczony. Istnieje bowiem ograniczona liczba podmiotów zajmujących się odbiorem i transportem odpadów komunalnych, działających na terenie dwóch sąsiednich powiatów. Powyższy tryb przeprowadzenia postępowania był zastosowany także w poprzednich przetargach i przynosił oczekiwane rezultaty.

IX. ANALIZA MOŻLIWOŚCI UWZGLĘDNIENIA ASPEKTÓW SPOŁECZNYCH, ŚRODOWISKOWYCH, INNOWACYJNYCH.

Dokonano analizy pod kątem możliwości uwzględnienia aspektów społecznych, środowiskowych lub innowacyjnych zamówienia, biorąc pod uwagę specyfikę przedmiotu zamówienia, wartość zamówienia, czas realizacji a także warunki wykonania zamówienia.

Uzyskano następujące wnioski:

a. w zakresie aspektów społecznych:

Możliwe jest zastosowanie aspektów społecznych.

TAK

Zamawiający wymaga zatrudnienia przez Wykonawcę na podstawie umowy o pracę osób wykonujących czynności w zakresie realizacji w/w usługi, których wykonanie zawiera cechy stosunku pracy określone w art. 22 § 1 ustawy z 27 czerwca 1974r. Kodeks pracy.

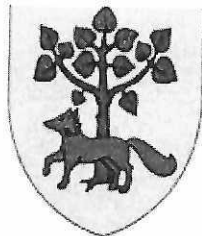
b. w zakresie aspektów środowiskowych:

Możliwe jest zastosowanie aspektów środowiskowych:

TAK

Zamawiający wymaga, aby Wykonawca dysponował niezbędnym potencjałem technicznym do wykonania zamówienia tj.:

b.1. co najmniej dwoma pojazdami przystosowanymi do odbierania zmieszanych odpadów komunalnych, służących do opróżniania pojemników o pojemności 80 l.; 120 l.; 140 l.; 240 l.; 1100 l.,



URZĄD GMINY W LISKOWIE

b.2. co najmniej dwoma pojazdami przystosowanymi do odbierania selektywnie zebranych odpadów komunalnych,

b.3. co najmniej jednym pojazdem do odbierania odpadów komunalnych bez funkcji kompaktującej,

b.4. co najmniej jednym pojazdem do odbierania odpadów komunalnych z utrudnionym dojazdem.

Wykonawca zapewni w celu ograniczenia negatywnego wpływu spalin na środowisko wykonania zamówienia minimum dwoma pojazdami spełniającymi normę emisji spalin co najmniej Euro 5 lub równoważną.

Pojazdy odbierające odpady powinny być trwale i czytelnie oznakowane w widocznym miejscu nazwą firmy oraz danymi adresowymi i numerem telefonu podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości.

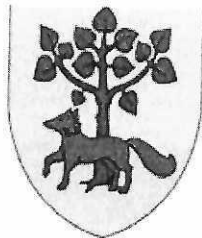
W zakresie utrzymania odpowiedniego sanitarnego stanu pojazdów i urządzeń powinien zapewnić aby:

- urządzenia znajdujące się na terenie bazy magazynowo - transportowej były utrzymane we właściwym stanie technicznym i sanitarnym,
- pojazdy i urządzenia były zabezpieczone przed niekontrolowanym wydostawaniem się na zewnątrz odpadów, podczas ich magazynowania przeładunku, a także transportu,
- utrzymanie pojazdów w należyтым stanie higieniczno-sanitarnym, poprzez poddawanie myciu i dezynfekcji z częstotliwością gwarantującą zapewnienie właściwego stanu,
- na koniec każdego dnia roboczego pojazdy były opróżnione z odpadów i były parkowane wyłącznie na terenie bazy magazynowo - transportowej.

W zakresie wymagań technicznych dotyczących wyposażenia pojazdów należy zapewnić, aby:

- konstrukcja pojazdów zabezpieczała przed rozwiewaniem i rozpylaniem przewożonych odpadów oraz minimalizowała oddziaływanie czynników atmosferycznych na odpady,
- pojazdy były wyposażone w system monitoringu bazującego na systemie pozycjonowania satelitarnego, umożliwiający trwałe zapisywanie, przechowywanie i odczytywanie danych o położeniu pojazdu i miejscach postojów,
- pojazdy były wyposażone w narzędzia lub urządzenia umożliwiające sprzątnięcie terenu po opróżnieniu pojemników.
- Wykonawca zobowiązany jest dysponować osobami (kierowcy + obsługa) w ilości zapewniającej świadczenie obsługi wywozu odpadów przez zespoły pojazdów wymienionych wyżej.

Wykonawca odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany posiadać bazę magazynowo - transportową o której mowa w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 11



stycznia.2013r. w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości usytuowaną w gminie, z której terenu odbiera te odpady, lub w odległości nie większej niż 60 km od granicy tej gminy, na terenie, do którego posiada tytuł prawny.

Wykonawca ma obowiązek transportować odpady zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 7 października 2016r. w sprawie szczegółowych wymagań dla transportu odpadów .

c. w zakresie aspektów innowacyjnych:

Możliwe jest zastosowanie aspektów innowacyjnych:

TAK

Zamawiający wymaga aby Wykonawca dysponował pojazdami z systemem monitoringu GPS, umożliwiającym identyfikowanie samochodu w terenie oraz oprogramowaniem pozwalającym na odczyt oraz umożliwiającą trwałe zapisanie (a także w czasie rzeczywistym monitorowanie stanu pracy każdego pojazdu on-line), przechowywanie i odczytywanie danych o położeniu pojazdu i miejscach postoju oraz czujników zapisujących dane o miejscach załadunku/wyładunku odpadów - umożliwiającą weryfikację tych danych. Dodatkowo pojazdy wyposażone w GPS muszą być monitorowane systemem kamer gwarantujący ciągły monitoring. Poprawi to jakość realizowanej usługi, wyeliminuje nieprawidłowości popełniane przez pracowników.

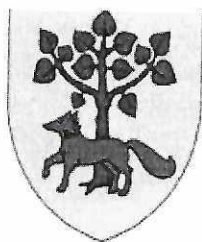
X. RYZYKA ZWIĄZANE Z POSTĘPOWANIEM I REALIZACJĄ ZAMÓWIENIA.

Dokonano identyfikacji i analizy ryzyk związanych z postępowaniem o udzielenie i realizacją zamówienia i zidentyfikowano następujące ryzyka:

a. ryzyka związane z postępowaniem o udzielenie zamówienia:

Przedsiębiorcy, którzy złożyli oferty z najkorzystniejszą ceną mogą uchylić się od podpisania umowy. Postępowanie unijne jest długotrwałe i istnieje ryzyko, że nie zgłosi się żaden Wykonawca. Przeprowadzenie postępowania obejmującego krótszy czas realizacji zamówienia ze względu na czas jego przeprowadzenia i długotrwałe procedury w przypadku odwołań jest nieefektywne a ponadto może wpłynąć na koszty (wartość oferty) np. za każdym razem będzie musiała następować wymiana pojemników na odpady.

b. ryzyka związane z realizacją zamówienia:



URZĄD GMINY W LISKOWIE

- W związku z długim okresem obowiązywania umowy istnieje ryzyko konieczności zmiany warunków w trakcie trwania umowy
- Wykonawcom, w trakcie realizacji umowy może być trudne utrzymanie niezbędnej ilości osób zatrudnionych na podstawie umowy o pracę, mogą być problemy z utrzymaniem w należytym stanie technicznym sprzętu do realizacji umowy, mogą występować problemy z zachowaniem terminowości realizacji zadania.

8

Proponowane działania zapobiegawcze to zawarcie w umowie odpowiednich zapisów uwzględniających treść wynikającą z art. 439 ustawy z dnia 11 września 2019r. – Prawo zamówień publicznych. Warunki te odnoszą się w szczególności do waloryzacji wynagrodzenia oraz zachowania odpowiednich okresów wypowiedzenia, które będą gwarantowały bezpieczeństwo zarówno Zamawiającego jak i Wykonawcy.

Opracował:

Inspektor - Anita Miklas

INSPEKTOR

Anita Miklas

Anita Miklas

Zaakceptował:

Wójt Gminy - Maria Krawiec

WÓJT

Maria Krawiec