

UCHWAŁA NR XXXI/281/2021
RADY GMINY LISKÓW

z dnia 25 listopada 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi.

Na podstawie art. 18.ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz.U. z 2021 r. poz. 735) Rada Gminy Lisków uchwała, co następuje:

§ 1. Postanawia się uznać za bezzasadną skargę na Kierownika JST - w przedmiocie nie wykorzystania pełnej kwoty w 2020 r. pochodzącej z funduszu powstałego na bazie dyspozycji Ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U.2016.487 t.j. z dnia 2016.04.12) z przyczyn określonych w uzasadnieniu do niniejszej Uchwały.

§ 2. Wykonanie Uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Lisków.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie
do Uchwały Nr XXXI/281/2021
Rady Gminy Lisków
z dnia 25 listopada 2021 r.
w sprawie: rozpatrzenia skargi.

W dniu 31 sierpnia 2021 r. do Rady Gminy Lisków wpłynęła skarga na Kierownika JST - w przedmiocie niewykorzystania pełnej kwoty w 2020 r. pochodzącej z funduszu powstałego na bazie dyspozycji Ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U.2016.487 tj. z dnia 2016.04.12) złożoną przez Pana Adama Szulca – Prezesa Zarządu Szulc-Efekt sp. z o. o. z siedzibą w Warszawie.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz.U. z 2021 r. poz. 735) organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych,

z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 art. 229 ww. ustawy jest rada gminy. Również art. 18 b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

W związku z powyższym w dniu 23 listopada 2021 r. odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Lisków. Komisja jednogłośnie uznała za bezzasadną skargę w przedmiocie niewykorzystania pełnej kwoty w 2020 r. pochodzącej z funduszu powstałego na bazie dyspozycji Ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Skarżący w piśmie z dnia 31 sierpnia 2021 r. zarzuca, że niewykorzystana w 2020 r. kwota na zadanie związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii powinna być przeznaczona na zadania związane choćby z prowadzeniem profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, poprzez stworzenie serwisu internetowego. Zdaniem Skarżącego „wszędzie na świecie zdając sobie sprawę z ważkości problematyki prowadzi się walkę z alkoholizmem i narkomanią - w dużej mierze za pomocą najnowocześniejszych mediów w obszarze Internetu”. Skarżący pisze, że „istnieje przecież cały wachlarz - nowoczesnych technologii informatycznych, które można wykorzystywać na polu walki z patologiami dotyczącymi alkoholizmu i narkomanii”. Ponadto, jak dalej pisze Skarżący, „obecnie większość informacji - Młodzież czerpie z Internetu i mediów funkcjonujących w tym obszarze i dla młodych osób jest to - jak powszechnie wiadomo - podstawowy środek komunikacji”.

Skarżący w swoim piśmie, stanowiącym zarazem petycją, zaznacza, że sam wykonuje tego typu usługi związane z utworzeniem strony WWW - zgodnej z wymogami Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (Dz.U.2017.2247 t.j. z 2017.12.05). Według Skarżącego serwis tego typu może jednocześnie promować działania związane ze zdrowym stylem życia, zdrowym odżywianiem się, etc. - scilicet - głównie informując o szkodliwości stosowania używek czy nadużywania alkoholu - a także informować o efektach i sukcesach działań Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych- strony tego typu są bardzo łatwe w aktualizacji - nawet przez osoby nie posiadające specjalistycznej wiedzy informatycznej.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 23 listopada 2021 r. ustaliła, co następuje:

- nie wykorzystano kwoty 54.743,19 złotych, co było spowodowane przede wszystkim pandemią COVID-19, która w szczególności uniemożliwiła organizację kolonii dla dzieci czy realizację różnych programów profilaktycznych w szkołach;
- niewykorzystane środki finansowe z 2020 roku zostały przeznaczone na realizację Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii w 2021 r.

Ponadto Komisja ustaliła, że Uchwałą Nr XIV/144/2019 z dnia 30.12.2019 r. Rada Gminy Lisków przyjęła do realizacji Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, a Uchwałą Nr XIV/145/2019 z dnia 30.12.2019 r. Rada Gminy Lisków przyjęła Gminny Program Przeciwdziałania Narkomanii na 2020 rok. W zakresie przewidzianych wydatków w tych wyżej wymienionych uchwałach nie było pozycji dot. stworzenia serwisu internetowego zawierającego informacje związane z profilaktyką i przeciwdziałaniem alkoholizmowi i narkomanii.

Realizatorem Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Liskowie. GOPS w Liskowie opracowując powyższe dokumenty kieruje zapytania do podmiotów z terenu gminy Lisków o potrzeby do uwzględnienia w konstruowaniu powyższych programów. Jednym z takich programów jest Diagnoza lokalnych zagrożeń społecznych Gminy Lisków, która została zrealizowana w 2019 r. Uzyskane wyniki badań przeprowadzonych wśród mieszkańców gminy Lisków w kontekście problematyki uzależnienia od alkoholu zostały zamieszczone w kolejnym programie - Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na terenie Gminy Lisków na rok 2020 i 2021. Partnerami realizującymi ww. gminne programy na terenie gminy Lisków są: placówki oświatowe, urząd gminy, Policja, OSP, placówki służby zdrowia, GKRPA, organizacje pozarządowe i inne podmioty realizujące profilaktykę uzależnień.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Liskowie i Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Liskowie corocznie prowadzą działania profilaktyczne z wykorzystaniem narzędzi informatycznych o charakterze informacyjno – edukacyjnym. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Liskowie od 2007 roku koordynuje realizację programów

profilaktycznych rekomendowanych przez PARPA i KBdsPN, w tym Program profilaktyczny „Trzeci elementarz, czyli program siedmiu kroków”. Ten, jak i inne działania profilaktyczne, prowadzą szkoły na terenie gminy Lisków, Gminny Ośrodek Kultury w Liskowie oraz Gminna Biblioteka Publiczna w Liskowie.

Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Liskowie wychodząc naprzeciw cennym inicjatywom wychowania w trzeźwości uczestniczyła w zadaniach Zespołu Interdyscyplinarnego w Liskowie, każdej inicjatywie profilaktycznej realizowanej przez GOPS w Liskowie. Epidemia wirusa SARS-CoV-2 dla GKRPA w Liskowie była i jest z pewnością dodatkowym obciążeniem, ale nie zaburzyła realizacji zadań w trosce o lokalne społeczeństwo.

Gmina Lisków podejmowała sugestie PARPA, czego dowodem w 2020 roku były bezpłatne materiały profilaktyczno - edukacyjne dotyczące zagadnień związanych z zaburzeniami wynikającymi z używania alkoholu i wpływu tych zaburzeń na funkcjonowanie rodziny w okresie pandemii SARS COVID 19 – materiały adresowane do mieszkańców wszystkich gmin w Polsce. Dystrybucja materiałów realizowana była przez GOPS Lisków, GKRPA w Liskowie, Urząd Gminy w Liskowie.

Gmina Lisków dostrzega skuteczność narzędzia jakim jest Internet w przekazie informacji, jednakże zauważa też skuteczność swojej dotychczasowej działalności informacyjnej. Realizowana była na przykład Akcja „Bezpiecznie w domu, szkole i na drodze” z Komisariatem Policji w Koźminku na rzecz uczniów oraz mieszkańców gminy Lisków. Ponadto również na portalu Gminy Lisków (www.liskow.pl) oraz na portalu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Liskowie (www.gops.liskow.pl) zamieszczane są niezbędne informacje edukacyjne, promujące życie bez nałogów oraz zadania realizowane w ramach programów profilaktycznych po wykonaniu są niezwłocznie zamieszczane na portalu gminy Lisków.

Na terenie całej gminy w różnych miejscowościach sołeckich, w okresie od lipca do września 2021 r., odbywały się liczne spotkania i integracyjne pikniki rodzinne, którym przyświecała ważna w dzisiejszych czasach idea promująca akcję „SZCZEPIMY SIĘ” – COVID 19, mająca na celu zwiększenie świadomości mieszkańców i zachęcenie do szczepień oraz akcja promocyjna „Zdrowy styl życia, profilaktyka, zabawa i ruch jako czynniki chroniące przed uzależnieniem”, współfinansowana ze środków Gminy Lisków.

Ponadto od października 2021 r. Gmina Lisków realizuje projekt pn.: "Wysłuchaj nas!", w ramach którego gmina pozyskała środki na realizację zadania z zakresu zdrowia publicznego pn.: "Prowadzenie działań informacyjno-edukacyjnych, mających na celu zwiększenie świadomości na temat zachowań szkodliwych dla zdrowia i kształtujących prozdrowotny styl życia wraz z możliwością uzyskania wsparcia psychologicznego.", współfinansowanego ze środków Urzędu Marszałkowskiego Województwa Wielkopolskiego w ramach Wojewódzkiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Województwa Wielkopolskiego na lata 2018 - 2022 oraz Wojewódzkiego Programu Przeciwdziałania Narkomanii dla Województwa Wielkopolskiego na lata 2020 - 2024.

Żaden przepis prawa nie wymaga od gminy prowadzenia dodatkowego serwisu informatycznego dotyczącego profilaktyki, natomiast działalność informacyjna w zakresie profilaktyki może być skutecznie realizowana za pomocą innych narzędzi, np. broszur, kampanii edukacyjnych, spotkań z mieszkańcami.

Mając na uwadze powyższe, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Lisków w oparciu o analizę dostępnych dokumentów oraz wyjaśnień złożonych przez Wójta Gminy Lisków, uznała skargę za bezzasadną. W ocenie Komisji rzeczywistą intencją Skarżącego wyrażoną w piśmie z dnia 31 sierpnia 2021 r., było zaoferowanie swojej usługi stworzenia serwisu internetowego, a taka intencja nie powinna stanowić podstawy wniesienia skargi na działalność kierownika jst.

Na podstawie uzyskanych wyjaśnień i stanowiska Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Gminy Lisków uznaje, że działania Wójta Gminy Lisków nie naruszyły przepisów prawa w przedmiocie niewykorzystania pełnej kwoty w 2020 r. pochodzącej z funduszu powstałego na bazie dyspozycji Ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, a zarzuty Skarżącego uznaje się za bezzasadne.

Mając na uwadze powyższe podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.