

Uchwała Nr SO – 0951/31/P/3/Ka/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 24 stycznia 2020 roku

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Rozdrażew

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869, z późn. zm.) Skład Orzekający wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. z późn. zm. w osobach:

Przewodnicząca: Teresa Marczak
Członkowie: Zbigniew Czołnik
 Jolanta Nowak

wyraża, w oparciu o przyjęte przez Gminę Rozdrażew:

- wieloletnią prognozę finansową na lata 2020 – 2025,
- uchwałę budżetową na 2020 rok

opinię pozytywną z uwagą
o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Rozdrażew

Uzasadnienie

W dniu 23 grudnia 2019 r. Rada Gminy Rozdrażew podjęła uchwały:

- Nr XIV/103/2019 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rozdrażew na lata 2020 – 2025,
- Nr XIV/104/2019 w sprawie budżetu na rok 2020.

Na podstawie analizy wyżej wskazanych uchwał Rady Gminy Rozdrażew, Skład Orzekający ustalił, że budżet roku 2020 i wieloletnia prognoza finansowa wykazują zgodność w zakresie wyniku budżetu roku 2020 i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co jest wymagane przepisem art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, uchwalona została na lata 2020 - 2025, czyli na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Przyjęty w prognozie kwoty długu sposób sfinansowania długu jest prawnie

dopuszczalny. Prognozowana kwota długu na koniec roku 2020 wynosi 2.518.722,09 zł, co stanowi 10,61 % planowanych dochodów.

W latach 2021 – 2022 poziom zadłużenia Jednostki będzie się zwiększał. W kolejnych latach zadłużenie Gminy będzie się zmniejszało, a całkowita jego spłata jest zakładana w 2025 roku. W latach 2020 - 2025 relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

| Rok | Wskaźnik spłat zobowiązań, o którym mowa w art. 243 | Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań wg art. 243, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy |
|------|---|---|
| 2020 | 1,16 % | 17,34 % |
| 2021 | 3,74 % | 11,17 % |
| 2022 | 4,93 % | 7,94 % |
| 2023 | 6,63 % | 8,22 % |
| 2024 | 4,42 % | 13,41 % |
| 2025 | 4,80 % | 12,94 % |

Analiza kształtowania się relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wskazuje, iż w całym okresie prognozy relacja ta będzie zachowana. W latach 2020 - 2025 poziom spłat zobowiązań Gminy będzie kształtować się poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu spłat.

Wskazane wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej, przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących, utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących oraz osiągnięcia zakładanego wyniku budżetu (w latach 2020-2022 deficytu budżetu , a w latach 2023-2025 nadwyżki budżetowej). Jednakże analiza kształtowania się dochodów i wydatków bieżących wykazała dysproporcje w ich dynamice. W przypadku dochodów bieżących w l. 2020 -2025 odnotowano systematyczny niewielki ich wzrost. Natomiast w przypadku wydatków bieżących analiza ich kształtowania (po wyłączeniu jednorazowego wydatku bieżącego w roku 2020 w kwocie 1.152.987 zł na zarządzanie kryzysowe) wykazała w roku 2021 w porównaniu do 2020r. spadek wydatków bieżących o 2,79 %. W kolejnych latach prognozy do roku 2025 roku, poziom wydatków bieżących będzie niższy aniżeli poziom wydatków bieżących z roku 2020. Powyższe nie znajduje wyjaśnienia w dołączonych do Wieloletniej Prognozy Finansowej objaśnieniach.

Jednakże przeprowadzona symulacja kształtowania się relacji wynikającej z art. 243 przy założeniu prognozy wydatków bieżących na poziomie stałym z 2020r w wysokości 22.553.571,37


zł (kwota uwzględnia zmniejszenie jednorazowego wydatku w kwocie 1.152.987 zł, wyjaśnienie jak wyżej), dochodów bieżących wynikających z prognozy, wykazała , że w okresie trwania prognozy reguła wynikająca z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych winna zostać zachowana. Zaplanowanie w l. 2020-2025 wydatków bieżących na poziomie niższym aniżeli poziom wydatków bieżących z roku 2020, skutkować może , że w l. 2020-2025 zmieni się na niekorzyść wynik budżetu, co pociągnie za sobą konieczność zaciągnięcia nowych zobowiązań.

W celu zachowania przez Gminę wskaźnika z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niezbędne jest monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne wprowadzanie zmian planowanych wielkości dochodów, wydatków, kwot długu i kwot spłat zadłużenia w poszczególnych latach.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego



Teresa Marczak

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

ZA ZGODNOŚĆ Z ORYGINAŁEM

Kalisz, dnia 24.01.2020...

Z up. Prezesa Izby


Zbigniew Czornik
Członek Kolegium