

**UCHWAŁA Nr L/512/14
RADY GMINY ZŁOTÓW
z dnia 28 października 2014 r.**

**w sprawie przyjęcia do realizacji Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania
Problemów Alkoholowych oraz Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii Gminy
Złotów na rok 2015**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.), art. 4¹ ust. 1, 2 i 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r. poz. 1356 z późn. zm.) oraz art. 10 ust. 3 w związku z ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2012 r. poz. 124) **Rada Gminy Złotów uchwala, co następuje:**

§ 1. Uchwala się Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminny Program Przeciwdziałania Narkomanii Gminy Złotów na rok 2015 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Złotów.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

GMINNY PROGRAM PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH ORAZ GMINNY PROGRAM PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII GMINY ZŁOTÓW na rok 2015

opracowany na podstawie art. 4¹ ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r. poz. 1356 z późn. zm.) oraz art. 10 ust. 3 w związku z ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2012 poz. 124)

przez

Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Złotowie

1. Wprowadzenie

Zgodnie z ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawą o przeciwdziałaniu narkomanii prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów osób uzależnionych od alkoholu i narkotyków należy do zadań własnych gmin.

Zadania te obejmują w szczególności:

- zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu i narkotyków,
- udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe i narkomanii, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed pomocą w rodzinie,
- prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych,
- wspomaganie działalności – instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych – służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych i narkomanii,
- wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez organizowanie i finansowanie centrów integracji społecznej.

W przypadku przeciwdziałania alkoholizmowi dodatkowo podejmuje się interwencje w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13¹ i 15 ustawy oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.

Realizacja powyższych zadań prowadzona jest w postaci gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii.

Wójtowie (burmistrzowie, prezydenci miast) powołują gminne komisje rozwiązywania problemów alkoholowych, które w szczególności inicjują działania wymienione wyżej.

Ustawodawca, przekazując samorządom gminnym obowiązki w zakresie realizacji zadań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych, zadbał o odrębne środki finansowe na ich realizację. Zgodnie z art. 18² ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi: „Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ wykorzystywane będą na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii, i nie mogą być przeznaczane na inne cele”.

2. Diagnoza problemu używania narkotyków przez młodzież z Wielkopolski

Badania jakościowe zrealizowane w Polsce w 2007 roku, potwierdzone wielkopolskimi badaniami w 2007 roku, wśród młodych konsumentów narkotyków, pozwoliły na stwierdzenie, iż wśród tych, którzy mają za sobą takie doświadczenia, większość stanowią osoby, które co najwyżej eksperymentowały z marihuaną lub haszyszem. W 2007 roku chociaż raz w ciągu całego życia używało tych substancji 16% uczniów trzecich klas gimnazjów.

Na drugim miejscu pod względem rozpowszechnienia są substancje wziewne (8%), a na trzecim amfetamina (4%). Wiedza na temat substancji psychoaktywnych i sposobów ich zażywania jest wybiórczo wysoka, a świadomość zagrożeń związanych z ich zażywaniem – niewystarczająca. Utrzymuje się mylące i szkodliwe przekonanie o masowości skali zjawiska, a w szczególności o masowej liczbie osób inicjujących zażywanie i eksperymentujących z narkotykami.

Zasięg Internetu oraz komunikatorów internetowych i elektronicznych powoduje, że rodzice i nauczyciele dysponują niejednokrotnie nieporównywalnie skromniejszą wiedzą na temat substancji psychoaktywnych niż młodzież.

Zarówno w Wielkopolsce, jak i w innych badanych województwach w całej Polsce okazjonalne używanie narkotyków koncentruje się w grupie wiekowej 16-24 lat. W tej grupie wiekowej, mieszkańców Wielkopolski zaliczyć można do grona okazjonalnych użytkowników. Odsetek ten jest niższy niż średnia ogólnopolska.

W kolejnej grupie wiekowej (25-34 lat) rozpowszechnienie jest znacznie niższe, a jeśli chodzi o zróżnicowanie, to mamy podobną sytuację jak w poprzedniej grupie wiekowej. Używanie przetworów konopi występuje najczęściej w kategorii wiekowej 16-24 lat. Zdarza się także w widocznym wymiarze wśród osób między 25 i 34 rokiem życia. Zachowanie to jest częstsze wśród mężczyzn niż wśród kobiet.

Za najbardziej dostępne w Wielkopolsce substancje nielegalne uznać można marihuanę, haszysz oraz amfetaminę i jej pochodne.

Najwięcej osób uzależnionych, które zgłaszają się na leczenie, jest w grupie wiekowej 16-25 lat. Niektórzy z nich uzależnili się już po miesięcznym, systematycznym zażywaniu amfetaminy.

W Wielkopolsce rzadko występuje uzależnienie od dwóch narkotyków jednocześnie: typu amfetamina i heroina. Częściej spotykane jest przyjmowanie na przemian marihuany oraz amfetaminy, które nie powodują znacznych zmian w wyglądzie – występuje tu inny obraz destrukcji niż u narkomanów opiatowych¹. Rodzice zazwyczaj później orientują się, że dziecko zaczyna mieć problemy z narkotykami. Gdy dziecko wypada już ze swoich ról społecznych, zaczyna mieć kłopoty w szkole – wtedy zazwyczaj jest już za późno na profilaktykę pierwszorzędową. Do tego dochodzą kłopoty z psychiką, pojawiają się silne stany depresyjne, psychozy amfetaminowe.

Narkomania jest także jednym z powodów przyznawania rodzinom pomocy społecznej. W 2011 roku 3.309 rodzin skorzystało w Polsce z takiej pomocy (w Wielkopolsce – 270); liczba osób w tych rodzinach to odpowiednio 5.286 oraz 429. Odnosząc te dane do problemu alkoholizmu zauważyć można, że ponad 26-krotnie większa liczba rodzin korzysta z pomocy społecznej z powodu uzależnienia członka rodziny od alkoholu, niż narkotyków – w Wielkopolsce różnica ta jest nieznacznie wyższa od średniej krajowej i wyższa niż w roku poprzednim.

Najbardziej „popularnymi” narkotykami w Wielkopolsce są: amfetamina, marihuana, ecstazy, LSD (łącznie z alkoholem). Te substancje są też najczęściej oferowane mieszkańcom Wielkopolski, gdy mowa o substancjach nielegalnych. Marihuana, obok alkoholu i papierosów, stała się trzecim pod

¹ Do opiatów zalicza się substancje otrzymanywane z przetworów maku lekarskiego (np. „kompot” uzyskiwany domowym sposobem ze słomy makowej) jak i również syntetyczne środki przeciwbólowe, działające na receptor opiatowy. Należą do nich: opium, morfina i heroina (również w postaci do palenia, znana pod slangową nazwą: brown sugar). Do grupy tej należy również metadon – doustny, syntetyczny narkotyk, używany od lat 60-tych jako substytut heroiny, stosowany w leczeniu narkomanów przyjmujących narkotyki drogą iniekcji (zastrzyków). Powyższe substancje, a zwłaszcza heroinę, uważa się za najbardziej uzależniające znane człowiekowi narkotyki.

względem popularności środkiem psychoaktywnym, traktowanym nie tylko przez młodzież, jako bezpieczny sposób regulacji emocji. Obserwuje się coraz częściej przypadki łączenia marihuany lub tabletek psychostymulujących z alkoholem. W Wielkopolsce drugą co do częstości stosowania nielegalną substancją jest amfetamina. Wzrasta również zainteresowanie paleniem heroiny – środka niezwykle silnie uzależniającego.²

3. Problemy i cele strategiczne

PROBLEM	CEL STRATEGICZNY	CEL CZĄSTKOWY	DZIAŁANIA
I PICIE ALKOHOLU I ZAŻYWANIE NARKOTYKÓW ORAZ SZKODY ZDROWOTNE Z TEGO WYNIKAJĄCE	ograniczenie picia alkoholu i zażywania narkotyków oraz szkód zdrowotnych z tego wynikających	ograniczenie picia alkoholu i szkód zdrowotnych wynikających z picia szkodliwego i uzależnienia od alkoholu, w tym zmniejszenie odsetka osób spożywających alkohol ryzykownie i szkodliwie	prowadzenie profilaktyki selektywnej, szczególnie wobec dzieci i młodzieży szkół podstawowych i gimnazjalnych gminy Złotów, z problemem alkoholowym, w związku z ryzykiem szkód wynikających z różnych wzorów spożywania alkoholu
		ograniczenie zażywania narkotyków i szkód zdrowotnych wynikających z używania i uzależnienia od narkotyków	prowadzenie edukacji publicznej, szczególnie wśród dzieci i młodzieży szkół podstawowych i gimnazjalnych gminy Złotów, na temat działania narkotyków na organizm i ryzyka szkód wynikających z różnych wzorów spożywania narkotyków
II ZABURZENIA ŻYCIA RODZINY DYSFUNKCYJNEJ LUB ZAGROŻONEJ PATOLOGIĄ, W TYM SZKODY ZDROWOTNE I ROZWOJOWE DZIECI Z TYM ZWIĄZANE	ograniczenie zaburzeń życia rodzinnego, w tym szkód zdrowotnych i rozwojowych dzieci	poprawa stanu psychofizycznego i funkcjonowania społecznego członków rodziny z rodziny dysfunkcyjnej lub zagrożonych patologią	podjęcie działań o charakterze interwencyjnym i pomocowym przez GKRPA
		utrwalenie postaw abstynenckich w środowisku lokalnym, szczególnie wśród dzieci i młodzieży oraz zwiększenie świadomości w zakresie korzyści płynących z prowadzenia zdrowego stylu życia	wspieranie istniejącego punktu konsultacyjnego dla osób uzależnionych od alkoholu wspieranie Izby Wytrzeźwień
		poprawa stanu psychofizycznego i funkcjonowania społecznego dzieci z rodziny dysfunkcyjnej lub zagrożonych patologią	wspieranie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych w zakresie pomocy rodzinom dysfunkcyjnym lub zagrożonych patologią
			wspieranie istniejących świetlic z programem opiekuńczo-wychowawczym w Kleszczynie, Sławianowie, Radawnicy oraz z programem socjoterapeutycznym w Górznej dożywianie dzieci uczęszczających do świetlic z programem opiekuńczo-wychowawczym i socjoterapeutycznym
III NARUSZENIA PRAWA ZWIĄZANE Z ALKOHOLEM	ograniczenie przypadków naruszeń prawa w związku z alkoholem	ograniczenie przypadków nielegalnego wprowadzania do obrotu alkoholu	kontrola punktów i miejsc sprzedaży napojów alkoholowych
		zmniejszenie skali naruszeń prawa w zakresie sprzedaży alkoholu bez wymaganego zezwolenia oraz wbrew jego warunkom i zasadom	kontrola przedsiębiorców korzystających z zezwoleń na sprzedaż detaliczną napojów alkoholowych

² J. Krysztofiak, H. Waszak-Rudecka, Monitorowanie problemu narkotyków i narkomanii na terenie Województwa Wielkopolskiego, Raport Wojewódzki 2011

4. Finansowanie działań

Finansowanie realizacji Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii Gminy Złotów na rok 2015 będzie odbywało się w ramach środków pozyskanych przez gminę Złotów z pobieranych opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż detaliczną napojów alkoholowych w 2015 r.

5. System wdrażania programu

1. Jednostką koordynującą realizację Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii Gminy Złotów na rok 2014 jest Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz powołany w tym celu koordynator.

2. Z tytułu podejmowanych działań o charakterze interwencyjnym i pomocowym w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi każdy z członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych otrzymuje wynagrodzenie:

- a) za udział w posiedzeniu Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w wysokości 10% kwoty brutto minimalnego wynagrodzenia,
- b) za udział w jednym posiedzeniu sądu w wysokości 20 zł brutto,
- c) za udział w kontroli placówek, które posiadają zezwolenie na sprzedaż detaliczną napojów alkoholowych, każdy z członków Komisji Kontrolującej otrzymuje wynagrodzenie w wysokości 10 zł brutto za każdą skontrolowaną placówkę. Jeżeli środkiem transportu podczas przeprowadzania kontroli jest prywatny samochód to zwrot kosztów na podstawie rachunku.

3. Koordynator z tytułu podejmowanych czynności w zakresie powierzonych obowiązków związanych z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii Gminy Złotów na rok 2014 otrzymuje wynagrodzenie miesięczne w wysokości 500 zł brutto.

4. Preliminarz wydatków na rok 2015

Lp.	OPIS DZIAŁANIA	WYDATKI	KLASYFIKACJA	REALIZACJA	
				sposób	termin
1	2	3	4	5	
1	Prowadzenie profilaktyki selektywnej szczególnie wśród dzieci i młodzieży, na temat działania narkotyków na organizm i ryzyka szkód wynikających ze stosowania substancji psychoaktywnych	2000,00	85153 Zwalczenie narkomanii	WYBÓR OFERT ZALEŻNIE OD POTRZEB (umowa)	CAŁY ROK
	a) Zakup usług związanych z przeprowadzeniem zajęć profilaktycznych	2000,00			
2	Prowadzenie profilaktyki selektywnej, wśród dzieci i młodzieży – osób, które cechuje wysoka ekspozycja na czynniki ryzyka w odniesieniu do problemu alkoholowego	3680,00	85154 Przeciwdziałanie alkoholizmowi	WYBÓR OFERT ZALEŻNIE OD POTRZEB (umowa)	CAŁY ROK
	a) Zakup usług związanych z przeprowadzeniem zajęć profilaktyczno-edukacyjnych	3000,00			
	b) Zakup materiałów, nagród, artykułów dla instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych	680,00			

3	Wspieranie istniejącego punktu konsultacyjnego dla osób uzależnionych od alkoholu	5400,00	85154	Przeciwdziałanie alkoholizmowi	ROZPATRZENIE WNIOSKU (umowa)	CAŁY ROK
	a Wynagrodzenie terapeuty uzależnień (12 x 450,00)	5400,00				
4	Podjęcie działań o charakterze interwencyjnym i pomocowym przez GKRPA	16704,00	85154	Przeciwdziałanie alkoholizmowi	(umowa)	CAŁY ROK
	a Wynagrodzenie koordynatora GKRPA wraz z pochodnymi	7180,00				
	b Wynagrodzenia członków GKRPA za udział w posiedzeniach komisji (4x12x175,00)	8400,00				
	c Wynagrodzenia członków GKRPA za udział w posiedzeniach sądu (15 x 20,00)	300,00				
	d Zakup usług związanych ze sporządzaniem opinii psychiatryczno- psychologiczno-sądowych (4 x 390,00)	1560,00			ZALEŻNIE OD POTRZEB	
	e Wnioskowanie do sądu o zastosowanie przymusowego leczenia <ul style="list-style-type: none"> ▪ opłata stała za wnioski do sądu ▪ opłata stała za postanowienia 	480,00				
5	Kontrole punktów i miejsc sprzedaży napojów alkoholowych oraz szkolenia dla przedsiębiorców korzystających z zezwoleń na sprzedaż detaliczną napojów alkoholowych	1000,00	85154	Przeciwdziałanie alkoholizmowi	WYBÓR OFERT ZALEŻNIE OD POTRZEB	
6	Dofinansowanie programów realizowanych przez Izbę Wyrzeźwiń	4000,00	85154	Przeciwdziałanie alkoholizmowi	(umowa)	VIII 2015
	a Forma dotacji celowej udzielonej gminie Piła na podstawie zawartego porozumienia	4000,00				
8	Finansowanie działalności świetlic z programem opiekuńczo-wychowawczym	21000,00	85154	Przeciwdziałanie alkoholizmowi Świetlice opiekuńczo-wychowawcze	(umowa)	Kleszczyna, Sławianowo, Radawnica I-VI IX-XII 2015
	a Wynagrodzenie dla koordynatorów świetlic w Kleszczynie, Sławianowie, Radawnicy podstawie umowy zlecenia (3 os .x 10 m-cy x 350,00 zł)	10500,00				
	b Zakup artykułów papierniczych do świetlic w Kleszczynie, Sławianowie, Radawnicy (3 świetlice x 10 m-cy x 50,00)	1500,00			ZALEŻNIE OD POTRZEB	
	c Dożywanie dzieci uczęszczających do świetlic w Kleszczynie, Sławianowie, Radawnicy (3 świetlice x 10 m-cy x 300,00)	9000,00				
9	Finansowanie działalności świetlicy z programem socjoterapeutycznym	24000,00	85154	Przeciwdziałanie alkoholizmowi Świetlica socjoterapeutyczna	(umowa)	Górzna I-VI IX-XII 2015
	a Wynagrodzenie koordynatora na podstawie umowy zlecenia (1600,00 x 10 m-cy) wynagrodzenie 1350,00 zł brutto 10h/tydzień	16000,00				
	b Zakup materiałów i usług	8000,00			WYBÓR OFERT ZALEŻNIE OD POTRZEB	
	RAZEM	79000,00				

UZASADNIENIE

do Uchwały Nr L/512/14 Rady Gminy Złotów z dnia 28 października 2014 r. w sprawie przyjęcia do realizacji Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii Gminy Złotów na rok 2015

Zgodnie z art. 4¹ ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r. poz. 1356) prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu należy do zadań własnych gmin. Realizacja tych zadań prowadzona jest w postaci gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

Zgodnie z art. 10 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2012 r. poz. 124) przeciwdziałanie narkomanii należy do zadań własnych gminy. Wójt (burmistrz, prezydent miasta) w celu realizacji zadań opracowuje projekt Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii, zwanego dalej „Gminnym Programem”. Gminny Program uchwała rada gminy.

W związku z powyższym, podjęcie w/w uchwały uznaje się za zasadne.