

**UCHWAŁA Nr XII.124.2015  
RADY GMINY ZŁOTÓW  
z dnia 29 października 2015 r.**

**w sprawie przyjęcia do realizacji Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania  
Problemów Alkoholowych oraz Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii Gminy  
Złotów na rok 2016**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515), art. 4<sup>1</sup> ust. 1, 2 i 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2015 r. poz. 1286) oraz art. 10 ust. 3 w związku z ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2012 r. poz. 124 z późn. zm.) **Rada Gminy Złotów uchwala, co następuje:**

**§ 1.** Uchwala się Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminny Program Przeciwdziałania Narkomanii Gminy Złotów na rok 2016 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Złotów.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
/-/ Sławomir Czyżyk

# **GMINNY PROGRAM PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH ORAZ GMINNY PROGRAM PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII GMINY ZŁOTÓW na rok 2016**

opracowany na podstawie art. 4<sup>1</sup> ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515) oraz art. 10 ust. 3 w związku z ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2012 r. poz. 124 z późn. zm.)

przez

## **Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Złotowie**

### **1. Wprowadzenie**

Zgodnie z ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawą o przeciwdziałaniu narkomanii prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów osób uzależnionych od alkoholu i narkotyków należy do zadań własnych gmin.

Zadania te obejmują w szczególności:

- zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu i narkotyków,
- udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe i narkomanii, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed pomocą w rodzinie,
- prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych,
- wspomaganie działalności – instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych – służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych i narkomanii,
- wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez organizowanie i finansowanie centrów integracji społecznej.

W przypadku przeciwdziałania alkoholizmowi dodatkowo podejmuje się interwencje w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13<sup>1</sup> i 15 ustawy oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.

Realizacja powyższych zadań prowadzona jest w postaci gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii.

Wójtowie (burmistrzowie, prezydenci miast) powołują gminne komisje rozwiązywania problemów alkoholowych, które w szczególności inicjują działania wymienione wyżej.

Ustawodawca, przekazując samorządom gminnym obowiązki w zakresie realizacji zadań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych, zadbał o odrębne środki finansowe na ich realizację. Zgodnie z art. 18<sup>2</sup> ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi: „Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18<sup>1</sup> oraz dochody z opłat określonych w art. 11<sup>1</sup> wykorzystywane będą na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii, i nie mogą być przeznaczane na inne cele”.

## 2. Pozytywny potencjał, problemy i zachowania ryzykowne młodzieży.

Problemy i zachowania ryzykowne młodzieży oraz ich konsekwencje zdrowotne, rozwojowe, społeczne i ekonomiczne stanowią szczególnie ważne wyzwanie dla samorządów, dla rodziców, dla wychowawców i całej społeczności lokalnej. Za skupieniem uwagi na młodzieży gimnazjalnej przemawiają argumenty wynikające z psychologii rozwojowej, wiedzy o skuteczności działań profilaktycznych, a także potrzeby społeczne dotyczące pracy z gimnazjalistami, którzy są spostrzegani jako grupa wiekowa szczególnie trudna wychowawczo. Większość wyników badań dotyczy młodzieży gimnazjalnej z następujących powodów:

- **Argument rozwojowy**

Wiek gimnazjalny (13-15 lat) to niezwykle dynamiczna faza okresu dojrzewania, w której młodzi ludzie doświadczają zawieszenia między już minionym dzieciństwem, a jeszcze odległą dorosłością. Przemiany fizyczne dojrzewania współwystępują z napięciami wywołanymi przez silne emocje i sprzeczne potrzeby, a rozwój psychoseksualny, społeczny i moralny dokonuje się wśród wątpliwości co do własnej wartości i trudnych pytań o własną tożsamość.

- **Argument potrzeby społecznej**

Wyniki sondażu przeprowadzonego przez Instytut Profilaktyki Zintegrowanej (IPZIN) w 2014 r. wskazują jednoznacznie, że gimnazjum to poziom edukacyjny, na którym, zdaniem respondentów placówki najslabiej radzą sobie z realizacją zadań wychowawczych. Odpowiedź taką wskazało 68% badanych dorosłych. Potwierdza tę opinię raport Najwyższej Izby Kontroli (NIK) z 2014 r. Na podstawie danych zebranych w dokumentacji badanych szkół stwierdza się w nim, że szczególne nasilenie nieprawidłowych wzorców zachowań oraz trudności wychowawcze występują w gimnazjach. Jest tu więcej patologicznych zachowań uczniów niż w szkołach podstawowych czy ponadgimnazjalnych.

- **Argument profilaktyczny**

Badania nad skutecznością programów profilaktycznych prowadzone na całym świecie wskazują jednoznacznie, że szanse na uzyskanie wymiernych efektów działań profilaktycznych są większe, gdy ich adresaci są młodszy. Wśród młodzieży starszej statystycznie więcej jest tych, którzy weszli na drogę zachowań ryzykownych i problemowych. Nadal mogą oni z tej drogi zawrócić, jednak zmotywowanie ich do tej zmiany jest trudniejsze. Nie oznacza to, że nie należy prowadzić działań profilaktycznych w stosunku do młodzieży starszej, lecz że uzasadniona jest większa koncentracja badań i działań na wcześniejszym wieku, czyli gimnazjalnym. Z tego samego względu ważne jest kierowanie działań profilaktycznych do dzieci z najstarszych klas szkoły podstawowej.

- **Argument administracyjny**

W polskim systemie administracyjnym organem prowadzącym szkoły ponadgimnazjalne dość często są powiaty. Natomiast gimnazja z reguły usytuowane są w obszarze odpowiedzialności gmin. To na gminie więc spoczywają najważniejsze zadania dotyczące wspierania rodziny w procesie edukacji i wychowania, w tym także profilaktyki problemów młodzieży.

W doniesieniach mediów, w dyskusji publicznej, a nawet w dokumentach państwowych dotyczących profilaktyki problemów młodzieży dominuje koncentracja na problemach. Również w codziennej praktyce pracy w szkole występują procesy sprzyjające skupieniu uwagi na problemach wychowawczych, a w konsekwencji postrzeganiu młodzieży w gorszym świetle niż jest to obiektywnie uzasadnione.

Badania terenowe i doświadczenia praktyczne Fundacji Homo Homini im. K. de Foucauld oraz Instytutu Profilaktyki Zintegrowanej wskazują jednoznacznie, że występuje ogromny rozdźwięk między faktycznym odsetkiem destrukcyjnych postaw i zachowań wśród młodzieży a schematami percepcyjnymi u rodziców, nauczycieli i samorządowców, które wyolbrzymiają skalę tych zjawisk.

Od szeregu lat ćwiczenie w dostrzeganiu pozytywnego potencjału młodzieży jest ważnym elementem konferencji i szkoleń prowadzonych przez wiele instytucji oraz wielu specjalistów. Jest też nieodłącznym elementem działań szkoleniowych IPZIN i instytucji z nim współpracujących, których adresatem są rodzice, samorządowcy czy politycy.

Oto obraz wychowania i profilaktyki w społeczności lokalnej, w której przygotowywanie młodych do podróży życia zostało w pełni oparte na „siedmiu dźwigniach skutecznej profilaktyki”:

1. W codziennej pracy wychowawczej szkoły i w działaniach gminy dostrzegany jest i wzmacniany pozytywny potencjał młodzieży. O młodzieży więcej mówi się dobrze niż źle, pochwały znacznie przeważają nad krytyką. Wokół młodzieży panuje atmosfera zaufania i wiary w jej możliwości.
2. W lokalnym systemie profilaktyki do problemów młodzieży podchodzi się w sposób kompleksowy, całościowy, zintegrowany. Świadomość, że problemy i zachowania ryzykowne młodzieży są ze sobą powiązane oraz mają wiele wspólnych czynników chroniących i czynników ryzyka, sprawia, że lokalna strategia nakierowana jest na działanie przyczynowe, a nie objawowe.
3. Lokalne zasoby traktowane są jako podstawa systemu profilaktyki i wychowania, a działania na rzecz wspierania rozwoju młodzieży oparte są na szerokiej koalicji samorządu, rodziców, wychowawców, nauczycieli, organizacji młodzieżowych.
4. Działania wychowawcze i profilaktyczne odwołują się do najgłębszych marzeń, pragnień i wartości wyznawanych przez młodzież. Dzięki temu sami młodzi ludzie uważają starania dorosłych za pomoc w ich drodze, a nie narzucanie im niezrozumiałych ograniczeń.
5. Samorząd, szkoła i cała społeczność lokalna traktują wychowanie i profilaktykę jako priorytet. Priorytetowe traktowanie profilaktyki oznacza, że w codziennym życiu społeczności lokalnej oraz w trakcie imprez publicznych stawiane są jasne i wyraźne granice wszelkim praktykom o antyprofilaktycznym charakterze.
6. Środki przeznaczane na zadania z obszaru wychowania i profilaktyki wydawane są z dbałością o to, by przyniosły maksymalny efekt.
7. We współpracę na rzecz wychowania i profilaktyki zaangażowany jest zespół ludzi, których łączy życzliwość dla młodzieży.

Wdrożenie „siedmiu dźwigni skutecznej profilaktyki” staje się łatwiejsze, gdy myśli się o nim jako o procesie, o drodze. W pierwszej chwili cel może się wydawać odległy i trudno osiągalny. Jeśli jednak popatrzeć na tę drogę jako na sumę kolejnych kroków, okaże się że cel ten jest w zasięgu naszych możliwości.

### 3. Problemy i cele strategiczne

	PROBLEM	CEL STRATEGICZNY	CEL CZĄSTKOWY	DZIAŁANIA
<b>I</b>	PICIE ALKOHOLU I ZAŻYWANIE NARKOTYKÓW ORAZ SZKODY ZDROWOTNE Z TEGO WYNIKAJĄCE	ograniczenie picia alkoholu i zażywania narkotyków oraz szkód zdrowotnych z tego wynikających	ograniczenie picia alkoholu i szkód zdrowotnych wynikających z picia szkodliwego i uzależnienia od alkoholu, w tym zmniejszenie odsetka osób spożywających alkohol ryzykownie i szkodliwie	prowadzenie edukacji publicznej, profilaktyki zintegrowanej - szczególnie wobec młodzieży szkół gimnazjalnych gminy Złotów, w związku z ryzykiem szkód wynikających z różnych wzorów spożywania alkoholu
			ograniczenie zażywania narkotyków i szkód zdrowotnych wynikających z używania i uzależnienia od narkotyków	prowadzenie edukacji publicznej, profilaktyki zintegrowanej szczególnie wśród młodzieży szkół gimnazjalnych gminy Złotów, na temat działania narkotyków na organizm i ryzyka szkód wynikających z różnych wzorów spożywania narkotyków
<b>II</b>	ZABURZENIA ŻYCIA RODZINY DYSFUNKCYJNEJ LUB ZAGROŻONEJ PATOLOGIĄ, W TYM SZKODY ZDROWOTNE I ROZWOJOWE DZIECI Z TYM ZWIĄZANE	ograniczenie zaburzeń życia rodzinnego, w tym szkód zdrowotnych i rozwojowych dzieci	poprawa stanu psychofizycznego i funkcjonowania społecznego członków rodziny z rodziny dysfunkcyjnej lub zagrożonych patologią	podjęcie działań o charakterze interwencyjnym i pomocowym przez GKRPA
			utrwalenie postaw abstynenckich w środowisku lokalnym, szczególnie wśród dzieci i młodzieży oraz zwiększenie świadomości w zakresie korzyści płynących z prowadzenia zdrowego stylu życia	wspieranie istniejącego punktu konsultacyjnego dla osób uzależnionych od alkoholu wspieranie Izby Wyrzeźwień wspieranie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych w zakresie pomocy rodzinom dysfunkcyjnym lub zagrożonych patologią

			poprawa stanu psychofizycznego i funkcjonowania społecznego dzieci z rodziny dysfunkcyjnej lub zagrożonych patologią	wspieranie istniejących świetlic z programem opiekuńczo-wychowawczym w Kleszczynie, Sławianowie, Radawnicy oraz z programem socjoterapeutycznym w Górznej
			zmniejszenie skali naruszeń prawa w zakresie sprzedaży alkoholu bez wymaganego zezwolenia oraz wbrew jego warunkom i zasadom	dożywianie dzieci uczęszczających do świetlic z programem opiekuńczo-wychowawczym i socjoterapeutycznym
				kontrolę przedsiębiorców korzystających z zezwoleń na sprzedaż detaliczną napojów alkoholowych

## 4. Finansowanie działań

Finansowanie realizacji Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii Gminy Złotów na rok 2016 będzie odbywało się w ramach środków pozyskanych przez gminę Złotów z pobieranych opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż detaliczną napojów alkoholowych w 2016 r.

## 5. System wdrażania programu

1. Jednostką koordynującą realizację Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii Gminy Złotów na rok 2016 jest Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz powołany w tym celu koordynator.

2. Z tytułu podejmowanych działań o charakterze interwencyjnym i pomocowym w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi każdy z członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych otrzymuje wynagrodzenie:

- a) za udział w posiedzeniu Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w wysokości 10% kwoty brutto minimalnego wynagrodzenia,
- b) za udział w jednym posiedzeniu sądu w wysokości 20 zł brutto.

3. Koordynator z tytułu podejmowanych czynności w zakresie powierzonych obowiązków związanych z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii Gminy Złotów na rok 2016 otrzymuje wynagrodzenie miesięczne w wysokości 500 zł brutto.

## 6. Preliminarz wydatków na rok 2016

Lp	OPIS DZIAŁANIA	WYDATKI	KLASYFIKACJA		REALIZACJA	
					sposób	termin
1	2	3	4		5	
1	<b>Prowadzenie profilaktyki zintegrowanej szczególnie wśród dzieci, młodzieży i dorosłych na temat działania narkotyków na organizm i ryzyka szkód wynikających ze stosowania substancji psychoaktywnych</b>	<b>3600,00</b>	85153	Zwalczanie narkomanii	WYBÓR OFERT ZALEŻNIE OD POTRZEB (umowa)	CAŁY ROK
a	Zakup usług związanych z przeprowadzeniem zajęć profilaktycznych	3600,00				

2	<b>Prowadzenie profilaktyki zintegrowanej, wśród dzieci, młodzieży i dorosłych na temat działania alkoholu na organizm i ryzyka szkód wynikających z jego nadużywania</b>	<b>3680,00</b>	85154	Przeciwdziałanie alkoholizmowi	WYBÓR OFERT ZALEŻNIE OD POTRZEB (umowa)	CAŁY ROK
	a	Zakup usług związanych z przeprowadzeniem zajęć profilaktyczno-edukacyjnych				
	b	Zakup materiałów, nagród, artykułów dla instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych				
		680,00				
3	<b>Wspieranie istniejącego punktu konsultacyjnego dla osób uzależnionych od alkoholu</b>	<b>5400,00</b>	85154	Przeciwdziałanie alkoholizmowi	ROZPATRZENIE WNIOSKU (umowa)	CAŁY ROK
	a	Wynagrodzenie terapeuty uzależnień (12 x 450,00)				
		5400,00				
4	<b>Podjęcie działań o charakterze interwencyjnym i pomocowym przez GKRPA</b>	<b>17840,00</b>	85154	Przeciwdziałanie alkoholizmowi	(umowa)	CAŁY ROK
	a	Wynagrodzenie koordynatora GKRPA wraz z pochodnymi				
		7180,00				
	b	Wynagrodzenia członków GKRPA za udział w posiedzeniach komisji (4x12x185,00)				
		8800,00				
	c	Wynagrodzenia członków GKRPA za udział w posiedzeniach sądu (15 x 20,00)				
		300,00				
	d	Zakup usług związanych ze sporządzaniem opinii psychiatryczno- psychologiczno-sądowych				
		1080,00				
	e	Wnioskowanie do sądu o zastosowanie przymusowego leczenia			ZALEŻNIE OD POTRZEB	
		oplata stała za wnioski do sądu				
		oplata stała za postanowienia				
		480,00				
5	<b>Dofinansowanie programów realizowanych przez Izbę Wytrzeźwień</b>	<b>5780,00</b>	85154	Przeciwdziałanie alkoholizmowi	(umowa)	VIII 2016
	a	Forma dotacji celowej udzielonej gminie Piła na podstawie zawartego porozumienia				
		5780,00				
6	<b>Finansowanie działalności świetlic z programem opiekuńczo-wychowawczym</b>	<b>21000,00</b>	85154	Przeciwdziałanie alkoholizmowi Świetlice opiekuńczo-wychowawcze	(umowa)	Kleszczyna, Sławianowo, Radawnica I-VI IX-XII 2016
	a	Wynagrodzenie dla koordynatorów świetlic w Kleszczynie, Sławianowie, Radawnicy podstawie umowy zlecenia (3 os .x 10 m-cy x 350,00 zł)				
		10500,00				
	b	Zakup artykułów papierniczych do świetlic w Kleszczynie, Sławianowie, Radawnicy (3 świetlice x 10 m-cy x 50,00)				
		1500,00				
	c	Dożywanie dzieci uczęszczających do świetlic w Kleszczynie, Sławianowie, Radawnicy (3 świetlice x 10 m-cy x 300,00)			ZALEŻNIE OD POTRZEB	
		9000,00				
7	<b>Finansowanie działalności świetlicy z programem socjoterapeutycznym</b>	<b>22400,00</b>	85154	Przeciwdziałanie alkoholizmowi Świetlica socjoterapeutyczna	(umowa)	Górzna I-VI IX-XII 2016
	a	Wynagrodzenie koordynatora na podstawie umowy zlecenia (1600,00 x 10 m-cy) wynagrodzenie 1350,00 zł brutto 10h/tydzień				
		16000,00				
	b	Zakup materiałów i usług			WYBÓR OFERT ZALEŻNIE OD POTRZEB	
		6400,00				
	<b>RAZEM</b>	<b>79700,00</b>				

## UZASADNIENIE

### **do Uchwały Nr XII.124.2015 Rady Gminy Złotów z dnia 29 października 2015 r. w sprawie przyjęcia do realizacji Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii Gminy Złotów na rok 2016**

Zgodnie z art. 4<sup>1</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu należy do zadań własnych gmin. Realizacja tych zadań prowadzona jest w postaci gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

Zgodnie z art. 10 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii przeciwdziałanie narkomanii należy do zadań własnych gminy. Wójt (burmistrz, prezydent miasta) w celu realizacji zadań opracowuje projekt Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii, zwanego dalej „Gminnym Programem”. Gminny Program uchwała rada gminy.

W związku z powyższym, podjęcie w/w uchwały uznaje się za zasadne.