

Uchwała Nr SO.15.4012.226.2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 27 kwietnia 2026 r.

w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Chodzieskiego za rok 2025 wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. (z późn. zm.), w osobach:

Przewodnicząca Edyta Zastrow,
Członkowie: Monika Paczyńska,
 Marzena Węckowicz,

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.) o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Chodzieskiego za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami wyraża

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z realizacji budżetu Powiatu Chodzieskiego w roku 2025 oraz informacja o stanie mienia Powiatu. Sprawozdanie roczne zostało przedłożone tut. Izbie przez Zarząd Powiatu Chodzieskiego w dniu 31 marca 2026 r., natomiast informacja o stanie mienia została przedłożona w dniu 23 marca 2026 r.

Skład Orzekający przed wydaniem opinii zapoznał się także z uchwałą budżetową wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r. (po zmianach), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2025 - 2036 (po zmianach) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi Jednostki za 2025 rok.

- I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową stanowiącą objaśnienia do sprawozdania z wykonania budżetu i część tabelaryczną.
 1. W części opisowej sprawozdania zaprezentowano wykonane dochody wg źródeł ich pozyskania, w tym środki pochodzące z budżetu Unii Europejskiej. Przedstawione zostały wydatki budżetu, w tym wydatki majątkowe, dotacje udzielone z budżetu, wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, wykonane w roku sprawozdawczym przychody i rozchody. Zarząd poinformował o środkach otrzymanych z Funduszu Pomocy obywatelom Ukrainy, Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg, Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych, Rządowego Programu Odbudowy Zabytków oraz o wydatkach nimi finansowanych. Zostały wyjaśnione przyczyny odchyień od przyjętego w budżecie planu dochodów oraz planu wydatków. Poinformowano, w jakim zakresie Zarząd Powiatu skorzystał z upoważnień ustalonych w uchwale budżetowej oraz w Wieloletniej Prognozie Finansowej. Ponadto odniesiono się do należności i zobowiązań Powiatu. Przedstawiono umorzenia, odroczenia, rozkładanie na raty wierzytelności jednostek organizacyjnych.

2. W części tabelarycznej przedstawiono:
 - 1) dochody i wydatki w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej,
 - 2) przychody i rozchody budżetu,
 - 3) zestawienie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych Powiatowi ustawami,
 - 4) zestawienie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - 5) dotacje udzielone z budżetu Powiatu,
 - 6) zestawienie dochodów i wydatków budżetu Powiatu związanych z finansowaniem ochrony środowiska,
 - 7) zestawienie dochodów i wydatków budżetu związanych z realizacją zadań w ramach środków z PODGIK,
 - 8) zestawienie dochodów i wydatków budżetu związanych z realizacją zadań w ramach środków z Funduszu Pomocy,
 - 9) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.
4. Sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera informację o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz uwzględnia zmiany dokonane w trakcie roku budżetowego w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, co spełnia wymogi określone przepisami art. 269 pkt 2 i 3 wymienionej ustawy.
5. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2025 rok oraz z danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych.
6. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

II.

1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Powiatu Chodzieskiego za 2025 rok został wykonany z nadwyżką w wysokości 4.857.598,39 zł (przy planowanej nadwyżce 277.820,99 zł), ponieważ:
 - a) dochody zrealizowano w wysokości 127.789.452,00 zł, co stanowi 98,53 % wielkości planowanej, w tym:
 - dochody bieżące wykonano w wysokości 103.943.749,70 zł,
 - dochody majątkowe wykonano w wysokości 23.845.702,30 zł;
 - b) wydatki zrealizowano w wysokości 122.931.853,61 zł, co stanowi 94,99 % wielkości planowanej, w tym:
 - wydatki bieżące w wysokości 92.902.361,16 zł,
 - wydatki majątkowe w wysokości 30.029.492,45 zł.

Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W roku sprawozdawczym Powiat dysponował:

- niewykorzystanymi środkami pieniężnymi, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 2.578.781,62 zł, które zostały zaangażowane w budżecie 2025 r. w wysokości 2.522.179,01 zł,

- wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 5.950.000,00 zł, które zostały zaangażowane budżecie 2025 r. w wysokości 800.000,00 zł,
- nadwyżką z lat ubiegłych w kwocie 1.936.029,85 zł, która nie została zaangażowana w budżecie 2025 r.

Rozchody zrealizowano w kwocie 3.600.000,00 zł i dotyczyły spłaty zaciągniętych wcześniej kredytów w wysokości 800.000,00 zł oraz przelewów na rachunki lokat w wysokości 2.800.000,00 zł.

Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2025 r.

2. Z przedłożonego sprawozdania Rb-Z „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” wynika, że zadłużenie Powiatu wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r. wynosiło 5.150.000,00 zł, co stanowi 4,03 % wykonanych dochodów.
3. Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych wynika, że na koniec roku 2025 zobowiązania niewymagalne wynosiły 5.022.964,12 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.
4. Według sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 należności na koniec 2025 roku wynosiły 4.093.188,42 zł, w tym zaległości – 3.934.467,24 zł. Wielkość zaległości na koniec roku 2025 w porównaniu z rokiem 2024 uległa zmniejszeniu o kwotę 538.871,18 zł.
5. Na podstawie przedmiotowego sprawozdania ustalono, iż nie występują przypadki przekroczenia planowanych wydatków budżetowych.
6. Analiza sprawozdania z wykonania budżetu w powiązaniu ze sprawozdaniem budżetowym Rb-28S za 2025 rok wykazała, że suma wydatków wykonanych i zobowiązań (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń) przekracza plan wydatków o kwotę 153.589,06 zł sklasyfikowanych w paragrafach: 3070 (rozd. 75411), 4210 (rozd. 75411, 75618), 4260 (rozd. 60014, 75020, 75411, 80115, 80117, 80120, 80122, 80134, 85202, 85333, 85406, 85407, 85421), 4300 (rozd. 71015, 75411, 80115, 80117, 80120, 80122, 80134, 85202, 85406, 85407, 85421), 4360 (rozd. 75411, 80117, 80122, 85333).

W uchwale budżetowej po zmianach na 2025 r. Rada Powiatu Chodzieskiego:

- w § 8 pkt 8 upoważniła Zarząd do przekazania uprawnień dyrektorom jednostek organizacyjnych Powiatu Chodzieskiego do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki, i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy,
- w § 9 ustaliła sumę 3.000.000,00 zł, do której Zarząd Powiatu Chodzieskiego mógł samodzielnie zaciągać zobowiązania.

Natomiast w uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Rada Powiatu upoważniła Zarząd (§ 3 ust. 1) do zaciągania zobowiązań:

- 1) związanych z realizacją wieloletnich przedsięwzięć do wysokości limitów określonych w załączniku nr 2 do uchwały,
- 2) z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania Powiatu, i których terminy płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Ponadto w ust. 2 Rada upoważniła Zarząd do przekazania uprawnień do zaciągania zobowiązań, o których mowa w ust. 1 dyrektorom jednostek organizacyjnych Powiatu.

7. W wyniku analizy przedłożonych sprawozdań Skład Orzekający stwierdził, że w niżej wymienionych podziałkach klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z wypłatą odsetek, kar i odszkodowań:

Dział	Rozdział	§	Nazwa	Plan	Wykonanie
800	80195	4560	Odsetki od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	10,00	4,98
700	70005	4590	Kary i odszkodowania na rzecz osób fizycznych.	1.296,00	1.296,00

W przedłożonym sprawozdaniu Zarząd poinformował o przyczynach poniesienia przedmiotowych wydatków.

8. Z załącznika Nr 7 do sprawozdania z wykonania budżetu za rok 2025 pn. „Realizacja dochodów i wydatków na zadania z zakresu ochrony środowiska w 2025 roku” wynika, iż dochody uzyskane na podstawie ustawy Prawo ochrony środowiska (dz. 900 rozdz. 90019 § 0690) zostały wykonane w wysokości 55.278,27 zł, natomiast wydatki wykonane zostały w kwocie 47.066,80 zł. Tym samym niewykorzystana w roku 2025 kwota dochodów z zakresu ochrony środowiska stanowi kwotę 8.211,47 zł.

Do dnia wydania niniejszej opinii Jednostka nie wprowadziła w przychodach w § 905 roku 2026 ww. niewykorzystanych środków.

- III. Zarząd Powiatu Chodzieskiego osobną uchwałą przedstawił informację o stanie mienia Jednostki wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r. zawierającą dane, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki Jednostka posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dochody uzyskane z tego tytułu w 2025 r.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Edyta Zastrow

Pouczenie:

Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.