

OŚR. 6236.1.2022

## DECYZJA

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *kodeks postępowania administracyjnego* /Dz. U. 2023 r., poz. 775/ oraz w związku z art. 26 ust. 1, 2 i 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o *odpadach* /Dz. U. 2022 r., poz. 699 ze zm./, po przeprowadzonym postępowaniu w sprawie obowiązku usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania zlokalizowanego na nieruchomości oznaczonej geodezyjnie jako działki nr 64/2, 65 i 70/6 położone w miejscowości Pyszczyn, Gmina Gniezno

### Wójt Gminy Gniezno z urzędu:

ustala wobec **Polskich Kolei Państwowych Polskie Linie Kolejowe S.A. ul. Targowa 74, 03-734 Warszawa**, jako posiadacza odpadów, następujące obowiązki:

- 1) **ustala się obowiązek usunięcia odpadów** o kodach 20 03 07 odpady wielkogabarytowe oraz 16 01 19 tworzywa sztuczne, składowanych na działce nr 70/6 położonej w miejscowości Pyszczyn, Gmina Gniezno;
- 2) ustala się, iż obowiązek o którym mowa w pkt. 1 zostanie wykonany w ten sposób, że odpady zostaną wywiezione zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa;
- 3) ustala się, iż obowiązek o którym mowa w pkt. 1 zostanie wykonany **w terminie 30 dni od dnia, w którym przedmiotowa decyzja stanie się ostateczna;**
- 4) **ustala się obowiązek pisemnego powiadomienia** tuż. Organu o wykonaniu nałożonego obowiązku oraz potwierdzenia wypełnienia nałożonego obowiązku stosownymi dokumentami.

### Uzasadnienie

W dniu 23 maja 2022 roku w związku ze zgłoszeniem z dnia 17 maja 2022 r., Wójt Gminy Gniezno, wszczął z urzędu postępowanie administracyjne w sprawie obowiązku usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania zlokalizowanego na nieruchomości oznaczonej geodezyjnie jako działki nr 64/2, 65 i 70/6 położone w miejscowości Pyszczyn, Gmina Gniezno. Jednocześnie na podstawie art. 79 § 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *kodeks postępowania administracyjnego* /Dz. U. 2021 r., poz. 735 ze zm./ poinformował strony postępowania administracyjnego o planowanej w dniu 10 czerwca 2022 r. wizji lokalnej.

Zgodnie z ustawą o odpadach składowanie lub magazynowanie odpadów może się odbywać jedynie w miejscu do tego przeznaczonym i przystosowanym oraz po uzyskaniu odpowiednich decyzji administracyjnych, dlatego podjęto dalsze działania w celu wyjaśnienia zaistniałego stanu rzeczy.

W dniu 10 czerwca 2022 r. na powyższą okoliczność przeprowadzono wizję lokalną i dokonano oględzin działek nr 64/2, 65 i 70/6 położonych w miejscowości Pyszczyń, Gmina Gniezno. W wizji lokalnej udział wzięli przedstawiciele Urzędu Gminy Gniezno oraz właściciel działki nr 64/2 położonej w miejscowości Pyszczyń. Na oględzinach, mimo skutecznego zawiadomienia, nie stawił się żaden przedstawiciel właściciela działek nr 65 i 70/6 położonych w miejscowości Pyszczyń. W trakcie oględzin stwierdzono, że na nieruchomości oznaczonej geodezyjnie jako działka nr 64/2 położona w miejscowości Pyszczyń znajdują się odpady z gruzu betonowego w ilości ok. 30 m<sup>3</sup>, na terenie przedmiotowej nieruchomości pracowały także dwie koparki i kruszarka do gruzu. Właściciel ww. nieruchomości oświadczył, że prace te prowadzone są w celu uporządkowania przedmiotowego terenu i zostaną zakończone do dnia 20 czerwca 2022 roku. Podczas oględzin ustalono także, że na terenie nieruchomości oznaczonych geodezyjnie jako działki nr 65 i 70/6 znajdowały się następujące odpady: zużyte opony (6 szt.), odpady wielkogabarytowe w ilości ok. 2 m<sup>3</sup>, części samochodowe w ilości ok. 4 m<sup>3</sup>, tworzywa sztuczne w ilości ok. 1 m<sup>3</sup>, odpady zielone w ilości ok. 5 m<sup>3</sup>, gruz ceramiczny w ilości ok. 3 m<sup>3</sup>. Właściciel nieruchomości oznaczonej geodezyjnie jako działka nr 64/2 położona w miejscowości Pyszczyń, oświadczył, że nie ma wiedzy kto jest posiadaczem odpadów, które znajdują się na działkach nr 65 i 70/6.

Pismem z dnia 13 czerwca 2022 roku tuż. Organ administracji publicznej stosownie do art. 10 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* /Dz. U. 2021 r., poz. 735 ze zm./ przed wydaniem decyzji zawiadomił strony postępowania administracyjnego, iż mają możliwość wypowiedzenia się, co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań do Urzędu Gminy Gniezno, w terminie 10 dni od daty doręczenia przedmiotowego zawiadomienia.

W dniu 20 czerwca 2022 r. właściciel nieruchomości oznaczonej geodezyjnie jako działka nr 64/2 położona w miejscowości Pyszczyń poinformował Wójta Gminy Gniezno, że odpady z gruzu budowlanego, które znajdowały się na jego terenie zostały usunięte, jednocześnie przedstawiając oświadczenie właściciela Zakładu Usługowego Sprzętowo Transportowego o przyjęciu 100 ton gruzu na utwardzenie miejsca postojowego pod autobusy.

W związku z powyższym w dniu 28 czerwca 2022 r. przedstawiciel tuż. Organu ponownie dokonał oględzin nieruchomości oznaczonych geodezyjnie jako działki nr 64/2, 65 i 70/6 położone w miejscowości Pyszczyń, Gmina Gniezno. W trakcie oględzin ustalono, że odpady z działki nr 64/2 zostały usunięte, natomiast w dalszym ciągu na działkach nr 65 i 70/6 znajdują się odpady, opisane w protokole oględzin z dnia 10 czerwca 2022 r.

W związku z tym, iż podczas oględzin stwierdzono, że odpady zostały usunięte z działki nr 64/2, na tle zapisu art. 105 § 1 Kpa postępowanie w tej części stało się bezprzedmiotowe i uległo umorzeniu, co też Wójt Gminy Gniezno orzekł w decyzji znak OŚR.6236.1.2022 z dnia 6 lipca 2022 r.

Wójt Gminy Gniezno po przeprowadzeniu analizy dokumentacji, stwierdził, że zebrane materiały są wystarczające do zajęcia stanowiska w przedmiotowej sprawie i dnia 6 lipca 2022 r. wydał także decyzję znak OŚR.6236.1.2022 ustalającą wobec Polskich Kolei Państwowych Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie, jako posiadacza odpadów, obowiązek usunięcia odpadów o kodach 16 01 03 zużyte opony, 20 03 07 odpady wielkogabarytowe, 16 01 19 tworzywa sztuczne, 17 02 03 tworzywa sztuczne, 20 02 01 odpady ulegające biodegradacji, 17 01 07 zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż

wymienione w 17 01 06 składowanych na działkach nr 65 i 70/6 położonych w miejscowości Pyszczyń, Gmina Gniezno.

Polskie Koleje Państwowe Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie dnia 27 lipca 2022 r. wniosła odwołanie od przedmiotowej decyzji z zachowaniem ustawowego terminu. W odwołaniu ww. Spółka zaskarżyła ww. decyzję Wójta Gminy Gniezno w całości, jednocześnie wnosząc o uchylenie zaskarżonej decyzji i umorzenie postępowania I instancyjnego jako bezprzedmiotowego, ewentualnie orzeczenie co do istoty poprzez odmowę nakazania usunięcia lub ewentualnie uchylenie w całości zaskarżonej decyzji i przekazanie sprawy do ponownego rozpatrzenia przez Organ I instancji.

Pismem znak OŚR.6236.1.2022 z dnia 2 sierpnia 2022 r. Wójt Gminy Gniezno przekazał do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Poznaniu wniesione przez Skarżącego odwołanie wraz z aktami sprawy.

Po rozpatrzeniu na posiedzeniu niejawnym ww. odwołania, decyzją znak SKO.OŚ.405.207.2022 z dnia 24 marca 2023 r. Samorządowe Kolegium Odwoławczego w Poznaniu, uchyliło zaskarżoną decyzję i przekazało do ponownego rozpatrzenia organowi pierwszej instancji, jednocześnie wskazując jej wady, tj. przede wszystkim konieczność ustalenia w sposób niebudzący wątpliwości posiadacza działek nr 65 i 70/6.

W związku z powyższą decyzją SKO w Poznaniu, Wójt Gminy Gniezno zwrócił się pismem znak OŚR.6236.1.2022 z dnia 7 kwietnia 2023 roku do Powiatowego Zarządu Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości w Gnieźnie, z prośbą o przekazanie informacji kto jest posiadaczem nieruchomości o nr ewidencyjnych 65 i 70/6, arkusz mapy 1, obręb geodezyjny Pyszczyń. W odpowiedzi na powyższe, pismem znak GK.U.6621.2.176.2023 z dnia 24 kwietnia 2023 r. (data wpływu: 25.04.2023 r.) Powiatowy Zarząd Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości w Gnieźnie poinformował tuż. Organ, że w bazie danych ewidencji gruntów i budynków jako właściciel działki o nr 65, obręb Pyszczyń, Gmina Gniezno widnieje Skarb Państwa. Jako właściciel działki o nr 70/6, obręb Pyszczyń, Gmina Gniezno widnieje Skarb Państwa w użytkowaniu wieczystym Polskich Kolei Państwowych S.A. z siedzibą w Warszawie, Oddział Gospodarowania Nieruchomościami w Poznaniu.

Pismem znak OŚR.6236.1.2022 z dnia 12 maja 2023 r. Wójt Gminy Gniezno zawiadomił Polskie Koleje Państwowe Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie, Oddział Gospodarowania Nieruchomościami w Poznaniu o ponownym przystąpieniu do przeprowadzenia postępowania w sprawie obowiązku usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania zlokalizowanego na nieruchomości oznaczonej geodezyjnie jako działki nr 64/2, 65 i 70/6 położone w miejscowości Pyszczyń, Gmina Gniezno.

Pismem znak OŚR.6236.1.2022 z dnia 16 maja 2023 r. Wójt Gminy Gniezno wezwał Polskie Koleje Państwowe Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie, Oddział Gospodarowania Nieruchomościami w Poznaniu o doręczenie tuż. Organowi kopii umowy Nr D50 – KN - 1L/ 01 zawartej dnia 27 września 2001 r. pomiędzy Polskie Koleje Państwowe S.A. a PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. potwierdzonej za zgodność z oryginałem wraz załącznikami w celu ustalenia posiadacza działki nr 70/6 położonej w miejscowości Pyszczyń, Gmina Gniezno. W odpowiedzi na powyższe PKP S.A. Oddział Gospodarowania Nieruchomościami w Poznaniu pismem znak KNPo9.6432.76.2023.KW/2 przestało tekst umowy Nr D50 – KN - 1L/ 01 zawartej dnia 27 września 2001 r. oraz wyciąg z przedmiotowej umowy obejmujący działkę nr 70/6 obręb Pyszczyń.

Dnia 5 czerwca 2023 r. Wójt Gminy Gniezno pismem znak OŚR.6236.1.2022 zawiadomił o wszczętym postępowaniu w przedmiotowej sprawie, podmioty uznane przez tuż. Organ administracji publicznej za strony postępowania na tle informacji z dnia 24 kwietnia 2023 r. znak GK.U.6621.2.176.2023 pozyskanej z Powiatowego Zarządu Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości w Gnieźnie oraz w związku z przedstawioną w dniu 26 maja 2023 r. przez Polskie Koleje Państwowe Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie, Oddział Gospodarowania Nieruchomościami w Poznaniu Al. Niepodległości 8, 61-875 Poznań kopią umowy Nr D50 – KN - 1L/ 01 zawartej dnia 27 września 2001 r. pomiędzy Polskie Koleje Państwowe S.A. a PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. Jednocześnie na podstawie art. 79 § 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *kodeks postępowania administracyjnego* Wójt Gminy Gniezno poinformował strony postępowania administracyjnego o planowanej dnia 21 czerwca 2023 r. wizji lokalnej.

W dniu 21 czerwca 2023 r. na powyższą okoliczność przeprowadzono wizję lokalną i dokonano oględzin działek nr 65 i 70/6 położonych w miejscowości Pyszczyn, Gmina Gniezno. W wizji lokalnej udział wzięli przedstawiciele Urzędu Gminy Gniezno oraz przedstawiciele PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. (właściciel działki nr 70/6 położonej w miejscowości Pyszczyn). Na oględzinach, mimo skutecznego zawiadomienia, nie stawiał się żaden przedstawiciel Skarbu Państwa (właściciel działki nr 65 położonej w miejscowości Pyszczyn).

W trakcie oględzin stwierdzono, że na nieruchomości oznaczonej geodezyjnie jako działka nr 70/6 położona w miejscowości Pyszczyn, Gmina Gniezno znajdowały się następujące odpady: odpady wielkogabarytowe w ilości ok. 3 m<sup>3</sup>, części samochodowe w ilości ok. 2 m<sup>3</sup>. Nie stwierdzono żadnych odpadów niebezpiecznych. Odpady znajdujące się na terenie nieruchomości nie są związane z działalnością prowadzoną przez PKP Polskie Linie Kolejowe S.A.. Ponadto stwierdzono, że na nieruchomości oznaczonej geodezyjnie jako działka nr 65 położona w miejscowości Pyszczyn, Gmina Gniezno nie znajdują się żadne odpady.

Pismem z dnia 22 czerwca 2023 roku tuż. Organ administracji publicznej stosownie do art. 10 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* przed wydaniem decyzji zawiadomił strony postępowania administracyjnego, iż mają możliwość wypowiedzenia się, co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań do Urzędu Gminy Gniezno, w terminie 14 dni od daty doręczenia przedmiotowego zawiadomienia.

W związku z tym, iż podczas oględzin stwierdzono, iż na działce nr 65 położonej w miejscowości Pyszczyn, Gmina Gniezno nie znajdują się odpady, na tle zapisu art. 105 § 1 Kpa postępowanie w tej części stało się bezprzedmiotowe i uległo umorzeniu, co też Wójt Gminy Gniezno orzekł w decyzji znak OŚR.6236.1.2022 z dnia 17 lipca 2023 r.

Mając powyższe na uwadze tuż. Organ po przeanalizowaniu zebranego materiału dowodowego w przedmiotowej sprawie, działając na podstawie art. 26 ust. 1, 2 i 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach ustalił wobec Polskie Linie Kolejowe S.A. ul. Targowa 74, 03-734 Warszawa, jako posiadacza odpadów, obowiązek usunięcia odpadów znajdujących się na działce nr 70/6 położonej w miejscowości Pyszczyn, Gmina Gniezno.

Zgodnie z art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach /Dz. U. 2022 r., poz. 699 ze zm./, „posiadacz odpadów jest zobowiązany do niezwłocznego usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania”.

Zgodnie z art. 26 ust. 2 powyżej cytowanej ustawy „w przypadku nieusunięcia odpadów zgodnie z ust. 1, wójt, burmistrz lub prezydent miasta, w drodze decyzji

wydawanej z urzędu, nakazuje posiadaczowi odpadów usunięcie odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania, z wyjątkiem gdy obowiązek usunięcia odpadów jest skutkiem wydania decyzji o cofnięciu decyzji związanej z gospodarką odpadami". „Z przepisu tego wynika zatem, że w każdym przypadku stwierdzenia składowania lub magazynowania odpadów w miejscu do tego nieprzeznaczonym właściwy organ, określony w powołanym powyżej przepisie, jest zobligowany do zastosowania środka nadzorczego w postaci decyzji nakazującej usunięcie odpadów. Taka ingerencja-polegająca na nałożeniu obowiązku usunięcia odpadów- w strefę prawną określonej jednostki jest bezwzględnie wymagana niezależnie od rodzaju odpadów czy charakteru nieruchomości. Znaczenie ma tylko to, że składowanie lub magazynowanie odpadów jest nielegalne.” (W. Radecki, Ustawa o odpadach, Komentarz).

Reasumując, w świetle zgromadzonego materiału dowodowego i wszystkich obowiązujących przepisów uznać należy, iż zachodzą podstawy do wydania decyzji nakazującej posiadaczowi odpadów ich usunięcie z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania. Posiadacz odpadów znajdujących się na działce nr 70/6 położonych w miejscowości Pyszczyn, Gmina Gniezno, zobowiązany został do usunięcia odpadów w terminie 30 dni od dnia, w którym przedmiotowa decyzja stanie się ostateczna. Zdaniem tu. Organu jest to termin wystarczający do usunięcia pozostałości odpadów wielkogabarytowych oraz części samochodowych, składowanych na przedmiotowej nieruchomości.

Wobec powyższego należało orzec jak w sentencji. Natomiast w związku z tym, iż podczas oględzin stwierdzono, że odpady zostały usunięte z działki nr 65, na tle zapisu art. 105 § 1 Kpa postępowanie w tej części stało się bezprzedmiotowe i ulega umorzeniu.

#### **Pouczenie**

- 1) Od niniejszej decyzji służy odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Poznaniu za pośrednictwem Wójta Gminy Gniezno w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji.
- 2) Przed upływem terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję - art. 127 a § 1 k.p.a.
- 3) Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.
- 4) W przypadku wymienionym w pkt. 2 i 3 odwołanie służyć nie będzie i decyzja stanie się ostateczna i prawomocna z dniem doręczenia organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do odwołania - art. 107 § 1 pkt. 7 k.p.a.
- 5) Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania. - art. 130 § 4 k.p.a.

**Otrzymują:**

1. PKP Polskie Linie Kolejowe S.A.  
ul. Targowa 74, 03-734 Warszawa
2. BIP Urzędu Gminy Gniezno
3. a/a (Sprawę prowadzi Rafał Skweres/ Magdalena Buchwald tel. 61 424 57 66)

**Do wiadomości:**

1. Starosta Gnieźnieński  
ul. Papieża Jana Pawła II 9/10, 62- 200 Gniezno
2. Polskie Koleje Państwowe Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie  
Adres korespondencyjny:  
PKP S.A. Oddział Gospodarowania Nieruchomościami w Poznaniu  
Al. Niepodległości 8, 61-875 Poznań