

Gniezno, dnia 29 stycznia 2020 r.

UG. OŚR. 6236.1.2019

DECYZJA

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *kodeks postępowania administracyjnego* /Dz. U. 2018r., poz. 2096 ze zm./ oraz w związku z art. 26 ust. 1, 2 i 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. *o odpadach* /Dz. U. 2019 r., poz. 701 ze zm./, po przeprowadzeniu postępowania w sprawie obowiązku usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania zlokalizowanego na nieruchomości oznaczonej geodezyjnie jako działka nr 13 położona w miejscowości Piekary, Gmina Gniezno

Wójt Gminy Gniezno z urzędu:

ustala wobec Gospodarstwa Rolno-Hodowlanego Żydowo Spółka z o. o.. z siedzibą w Żydowie, jako posiadacza odpadów, następujące obowiązki:

- 1) **ustala się obowiązek usunięcia odpadów** o kodach 16 01 03 *zużyte opony*; 16 01 19 *tworzywa sztuczne*; 17 01 01 *odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów*; 17 02 03 *tworzywa sztuczne*; 17 03 80 *odpadowa papa*; 17 06 04 *materiały izolacyjne inne niż wymienione w 17 06 01 i 17 06 03*; 20 03 07 *odpady wielkogabarytowe*; 20 02 03 *inne odpady nieulegające biodegradacji*; 15 01 07 *opakowania ze szkła*, składowanych na działce nr 13 w miejscowości Piekary, Gmina Gniezno.
- 2) ustala się, iż obowiązek o którym mowa w pkt. 1 zostanie wykonany w ten sposób, że odpady zostaną wywiezione zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, tj. poprzez zawarcie umowy na usunięcie, transport i zagospodarowanie odpadów z przedsiębiorcą posiadającym odpowiednie zezwolenie, wydane przez właściwy organ.
- 3) ustala się, iż obowiązek o którym mowa w pkt. 1 zostanie wykonany **w terminie 4 miesięcy od dnia, w którym przedmiotowa decyzja stanie się ostateczna.**
- 4) **ustala się obowiązek pisemnego powiadomienia** tut. Organu o wykonaniu nałożonego obowiązku oraz potwierdzenia wypełnienia nałożonego obowiązku stosownymi dokumentami.

Uzasadnienie

W dniu 2 kwietnia 2019 roku do Wójta Gminy Gniezno wpłynęła wiadomość e - mail z Urzędu Miejskiego w Gnieźnie informująca, iż na terenie Gminy Gniezno (na ul. Górnej) znajduje się nielegalne wysypisko odpadów. Do pisma załączona została mapa terenu z zaznaczonym miejscem wysypiska.

W związku z powyższym Wójt Gminy Gniezno po ustaleniu nieruchomości, na której składowane są odpady, wszczął w dniu 29 kwietnia 2019 roku z urzędu postępowanie administracyjne w sprawie obowiązku usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania zlokalizowanego na nieruchomości oznaczonej geodezyjnie jako działka nr 13 położona w miejscowości Piekary, Gmina Gniezno. Na podstawie ewidencji gruntów i budynków ustalono, że nieruchomość, na której znajdują się przedmiotowe odpady oznaczona jest geodezyjnie jako działka nr 13 położona w miejscowości Piekary, Gmina Gniezno, stanowiąca własność Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa, Oddział Terenowy w Warszawie. Dzierżawcą przedmiotowej działki jest Gospodarstwo Rolno-Hodowlane Żydowo Spółka z o. o..

Zgodnie z ustawą o odpadach składowanie lub magazynowanie odpadów może się odbywać jedynie w miejscu do tego przeznaczonym i przystosowanym oraz po uzyskaniu odpowiednich decyzji administracyjnych, dlatego podjęto dalsze działania w celu wyjaśnienia zaistniałego stanu rzeczy.

W dniu 29 kwietnia 2019 roku Wójt Gminy Gniezno przesłał stronom postępowania administracyjnego zawiadomienie o wszczęciu postępowania w sprawie obowiązku usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania zlokalizowanego na nieruchomości oznaczonej geodezyjnie jako działka nr 13 położona w miejscowości Piekary, Gmina Gniezno oraz poinformował właścicieli nieruchomości o planowanej w dniu 15 maja 2019 roku wizji lokalnej.

W dniu 15 maja 2019 r. na powyższą okoliczność przeprowadzono wizję lokalną i dokonano oględzin działki nr 13 w miejscowości Piekary, podczas których stwierdzono, że na jej terenie składowane są odpady o kodach 16 01 03 *zużyte opony (8 sztuk)*; 16 01 19 *tworzywa sztuczne (10 m³)*; 17 01 01 *odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów (88 m³)*; 17 02 03 *tworzywa sztuczne (5 m³)*; 17 03 80 *odpadowa papa (15 m³)*; 17 06 04 *materiały izolacyjne inne niż wymienione w 17 06 01 i 17 06 03 (60 m³)*; 20 03 07 *odpady wielkogabarytowe (30 m³)*; 20 02 03 *inne odpady nieulegające biodegradacji (10 m³)*; 15 01 07 *opakowania ze szkła (4 m³)* w ilości ok. 225 m³. Powyższe odpady złożone są na powierzchni 15 m długość x 15 m szerokość i na wysokości 1 m. W trakcie oględzin przedstawiciele Gospodarstwa Rolno-Hodowlanego Żydowo Spółka z o. o. Pan Paweł Borowski i Pan Andrzej Matławski oświadczyli, iż nie mają wiedzy kto jest posiadaczem znajdujących się na przedmiotowej działce odpadów. Ponadto przedłożyli pismo Dyrektora Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa Oddział Terenowy w Warszawie Pana Marcina Wysockiego nr WAR.WKUR.4201.400.2019.ŁS.2 z dnia 14 maja 2019 r., upoważniające ich do reprezentowania KOWR w przedmiotowych oględzinach. Z przeprowadzonej wizji lokalnej sporządzono protokół oraz wykonano dokumentację fotograficzną (5 zdjęć).

Pismem z dnia 16 maja 2019 roku tut. Organ administracji publicznej stosownie do art. 10 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego /Dz. U. 2018r., poz. 2096 ze zm./ przed wydaniem decyzji zawiadomił strony postępowania administracyjnego, iż mają możliwość wypowiedzenia się, co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań do Urzędu Gminy Gniezno, w terminie 10 dni od daty doręczenia przedmiotowego zawiadomienia. W dniu 31 maja 2019 roku wpłynęło do Wójta Gminy Gniezno pismo procesowe Gospodarstwa Rolno-Hodowlanego Żydowo nr L.dz.228/19, przesyłające w załączniku zawiadomienie o podejrzeniu popełnienia przestępstwa złożone do Komendy Powiatowej Policji w Gnieźnie wraz z załącznikami i pismem uzupełniającym. Ponadto Gospodarstwo Rolno-Hodowlane Żydowo w swoim piśmie wniosło o przeprowadzenie dowodów z zeznań świadków Pana Pawła Borowskiego (GRH Żydowo) oraz Andrzeja Matławskiego (GRH Żydowo), a także o umorzenie postępowania administracyjnego wobec Gospodarstwa Rolno-Hodowlanego Żydowo sp. z o. o. jako bezprzedmiotowe wobec tego podmiotu, z uwagi na ustalenie posiadaczy odpadów.

W związku z powyższym Wójt Gminy Gniezno pismem nr UG. OŚR.6236.1.2019 z dnia 7 czerwca 2019 roku wystąpił do Komendy Powiatowej Policji w Gnieźnie z prośbą o uzyskanie informacji czy w toku prowadzonego przez nią postępowania wyjaśniającego została przesłuchana osoba wskazana w ww. zawiadomieniu oraz czy udało się ustalić posiadacza odpadów znajdujących się na działce nr 13 w miejscowości Piekary, Gmina Gniezno. W odpowiedzi Komenda Powiatowa Policji w Gnieźnie, Wydział dw z Pg pismem nr l.dz.Pg-MSZ-560-28/19 z dnia 12 czerwca 2019 roku (data wpływu 14.06.2019 r.) poinformowała, iż w chwili obecnej nie przesłuchała osób wskazanych w zawiadomieniu oraz wskazała, iż w celu uzyskania szczegółowych informacji należy zwrócić się do Prokuratury Rejonowej w Gnieźnie. Wójt Gminy Gniezno dwukrotnie, w dniu 24 czerwca 2019 roku oraz w dniu 25 października 2019 roku wystąpił do Prokuratury Rejonowej w Gnieźnie z prośbą o uzyskanie informacji czy w toku prowadzonego postępowania wyjaśniającego została przesłuchana osoba wskazana w ww. zawiadomieniu złożonym przez GRH Żydowo oraz czy udało się ustalić posiadacza odpadów znajdujących się na działce nr 13 w miejscowości Piekary, Gmina Gniezno.

W dniu 19 lipca 2019 roku do tut. Organu wpłynęło pismo Komendy Powiatowej Policji w Gnieźnie, Wydział dw z Pg nr l.dz.Pg-MSZ-560-28/19 z prośbą o przesłanie akt toczącego się postępowania administracyjnego, celem wykorzystania ich w prowadzonym śledztwie. Wójt Gminy Gniezno przekazał powyższe akta pismem nr UG. OŚR.6236.1.2019 z dnia 22 lipca 2019 roku.

W dniu 6 listopada 2019 roku pismem nr sygn. akt PR 2 Ds. 187.2019 Prokurator Prokuratury Rejonowej w Gnieźnie poinformował Wójta Gminy Gniezno, iż przestępstwo z art. 183 § 1 k. k. zakończone zostało wydaniem w dniu 31 października 2019 roku postanowienia o umorzeniu śledztwa na podstawie art. 17 § 1 pkt. 2 k.p.k.

W dniu 29 listopada 2019 roku oraz w dniu 12 grudnia 2019 r. Wójt Gminy Gniezno w związku z niewyjaśnionymi faktami istotnymi do rozstrzygnięcia prowadzonego postępowania administracyjnego, wezwał Gospodarstwo Rolno-Hodowlane Żydowo Spółka z o. o. z siedzibą w Żydowie oraz Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa Oddział Terenowy w Warszawie do określenia terminu od kiedy na terenie przedmiotowej działki są składowane i magazynowane odpady, określenia terminu od kiedy Gospodarstwo Rolno-Hodowlane Żydowo Spółka z o. o. z siedzibą w Żydowie jest dzierżawcą działki, na której znajdują się odpady oraz przesłania kopii umów dzierżawy. W odpowiedzi na powyższe Gospodarstwo Rolno-Hodowlane Żydowo Spółka z o. o. z siedzibą w Żydowie pismem nr L.dz. 424/19 z dnia 5.12.2019 r. (data wpływu 10.12.2019 r.) i pismem nr L.dz. 443/19 z dnia 23.12.2019 r. (data wpływu 2.01.2020 r.) przesłało do Tut. Organu stosowne informacje i dokumenty.

W związku z powyższym tut. Organ po przeanalizowaniu zebranego materiału dowodowego w przedmiotowej sprawie, działając na podstawie art. 26 ust. 1, 2 i 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. *o odpadach* ustalił wobec Gospodarstwa Rolno-Hodowlanego Żydowo Spółka z o. o. z siedzibą w Żydowie obowiązek usunięcia odpadów znajdujących się na działce nr 13 w m. Piekary, Gmina Gniezno.

Zgodnie z art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach /Dz. U. 2019r., poz. 701 ze zm./, „posiadacz odpadów jest zobowiązany do niezwłocznego usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania”.

Zgodnie z art. 26 ust. 2 powyżej cytowanej ustawy „w przypadku nieusunięcia odpadów zgodnie z ust. 1, wójt, burmistrz lub prezydent miasta, w drodze decyzji wydawanej z urzędu, nakazuje posiadaczowi odpadów usunięcie odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania, z wyjątkiem gdy obowiązek usunięcia odpadów jest skutkiem wydania decyzji o cofnięciu decyzji związanej z gospodarką odpadami”. „Z przepisu tego wynika zatem, że w każdym przypadku stwierdzenia składowania lub magazynowania odpadów w miejscu do tego nieprzeznaczonym właściwy organ, określony w powołanym powyżej przepisie, jest zobligowany do zastosowania środka nadzorczego w postaci decyzji nakazującej usunięcie odpadów. Taka ingerencja-polegająca na nałożeniu obowiązku usunięcia odpadów- w strefę prawną określonej jednostki jest bezwzględnie wymagana niezależnie od rodzaju odpadów czy charakteru nieruchomości. Znaczenie ma tylko to, że składowanie lub magazynowanie odpadów jest nielegalne.” (W. Radecki, Ustawa o odpadach, Komentarz).

Bez wątplenia należy stwierdzić, iż Gospodarstwo Rolno-Hodowlane Żydowo Spółka z o. o. z siedzibą w Żydowie jest posiadaczem odpadów. Ustawa o odpadach definiuje bowiem posiadacza odpadów jako wytwórcę odpadów lub osobę fizyczną, osobę prawną oraz jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej będące w posiadaniu odpadów; domniemywa się, że władający powierzchnią ziemi jest posiadaczem odpadów znajdujących się na nieruchomości. Zgodnie z art. 3 pkt 44 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2019 r. poz. 1396 ze zm.) władającym powierzchnią ziemi jest właściciel nieruchomości, a jeżeli w ewidencji gruntów i budynków prowadzonej na podstawie ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne ujawniono inny podmiot władający gruntem - podmiot ujawniony jako władający.

Zgodnie z tym domniemaniem posiadaczem odpadów jest władający powierzchnią ziemi, na której się one znajdują. Obalenie tego domniemania należy w tym wypadku do władającego powierzchnią ziemi. W orzecznictwie przyjmuje się, iż wprowadzone przez ustawodawcę domniemanie prawne odpowiedzialności za odpady władającego powierzchnią gruntu zanieczyszczonego odpadami, zdejmuje z organów prowadzących postępowanie obowiązek dociekania z urzędu, kto był wytwórcą odpadów. Władający gruntem muszą mieć świadomość dbałości o porządek na swoich nieruchomościach i odpowiedzialności na zasadzie ryzyka za działania osób trzecich prowadzące do zanieczyszczenia ich nieruchomości (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku z dnia 5 czerwca 2014 r. [II SA/Bk 149/14](#) (LEX nr 1512885), Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 28 maja 2014 r. sygn. akt II SAIPo 121/14 (LEX nr 1495362]). Podkreślenia wymaga, iż obalenie domniemania przez władającego powierzchnią ziemi winno być oparte na wykazaniu kto jest posiadaczem odpadów znajdujących się na jego terenie, a nie tylko na jego wskazaniu. W wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku z dnia 5 czerwca 2014 r. sygn. akt [II SA/Bk 149/14](#) wyjaśniono, iż władający powierzchnią ziemi, na której znajdują się odpady, może obalić zawarte wart. 3 ust. 1 pkt 19 ustawy z

2012 r. o odpadach domniemanie, że jest ich posiadaczem, tylko przez wykazanie, iż odpadami faktycznie władał lub włada inny podmiot (podobnie w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 27 listopada 2013 r. [II SA/Gd 692/13](#) (Lex nr 1413135)).

Biorąc powyższe pod uwagę organ wskazał, iż ustawodawca zastosował w niniejszym trybie postępowania domniemanie co do posiadacza odpadów.

Zgodnie z ewidencją gruntów i budynków właścicielem nieruchomości oznaczonej geodezyjnie jako działka nr 13, położona w miejscowości Piekary, Gmina Gniezno jest Skarb Państwa a prawa własności Skarbu Państwa i innych praw rzeczowych wykonuje Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa Oddział Terenowy w Warszawie. Na podstawie powyższej ewidencji i umowy dzierżawy nr DSp/002/247/2009 zawartej w dniu 29 kwietnia 2009 roku ustalono, że dzierżawcą nieruchomości oznaczonej geodezyjnie jako działka nr 13 położona w miejscowości Piekary, Gmina Gniezno jest Gospodarstwo Rolno-Hodowlane Żydowo Spółka z o. o., które jest posiadaczem znajdujących się na tej działce odpadów.

W trakcie toczącego się postępowania administracyjnego Wójt Gminy Gniezno zawiadamiał strony, że decyzja w sprawie nakazu usunięcia odpadów z przedmiotowej działki, nie może być wydana w terminie określonym w art. 35 kodeksu postępowania administracyjnego ze względu na konieczność przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego – zawiadomienie z dnia 7 czerwca 2019 r., zawiadomienie z dnia 29 lipca 2019 r., zawiadomienie z dnia 30 sierpnia 2019 r., zawiadomienie z dnia 27 września 2019 r., zawiadomienie z dnia 28 października 2019 r., zawiadomienie z dnia 28 listopada 2019 r. i zawiadomienie z dnia 27 grudnia 2019 roku.

W dniu 8 listopada 2019 roku do tut. Organu wpłynęło pismo Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Poznaniu nr WI.70204.281.2.2019.ahw przekazujące Wójtowi Gminy Gniezno sprawę porzuconych odpadów w miejscu na ten cel nieprzeznaczonym w miejscowości Piekary, na działce ewidencyjnej nr 13 celem podjęcia działań wynikających z dyspozycji art. 26 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. *o odpadach* /Dz. U. 2019r., poz. 701 ze zm./.

Stosownie do art. 10 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego /Dz. U. 2018r., poz. 2096 ze zm./, przed wydaniem decyzji umożliwiono stronom wypowiedzenie, co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań. Z powyższej możliwości strony nie skorzystały.

Reasumując, w świetle zgromadzonego materiału dowodowego i wszystkich obowiązujących przepisów uznać należy, iż zachodzą podstawy do wydania decyzji nakazującej posiadaczowi odpadów ich usunięcia z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania. Gospodarstwo Rolno-Hodowlane Żydowo Spółka z o. o. z siedzibą w Żydowie zobowiązane zostało do usunięcia odpadów w terminie 4 miesięcy od dnia, w którym przedmiotowa decyzja stanie się ostateczna. Zdaniem tut. Organu jest to termin wystarczający do usunięcia odpadów składowanych na przedmiotowej nieruchomości.

Wobec powyższego należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

- 1) Od niniejszej decyzji służy odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Poznaniu za pośrednictwem Wójta Gminy Gniezno w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji.
- 2) W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję - art. 127 a § 1 k.p.a.
- 3) Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.
- 4) W przypadku wymienionym w pkt. 2 i 3 odwołanie służyć nie będzie i decyzja stanie się ostateczna i prawomocna z dniem doręczenia organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do odwołania - art. 107 § 1 pkt. 7 k.p.a.
- 5) Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania. - art. 130 § 4 k.p.a.

Otrzymują:

1. Gospodarstwo Rolno-Hodowlane Żydowo Spółka z o. o., ul. Tadeusza Kościuszki 41, 62-241 Żydowo
2. BIP Urzędu Gminy Gniezno
3. a/a (sprawę prowadzi Rafał Skweres/Magdalena Buchwald– tel. 61 424 57 66)

Do wiadomości:

1. Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa, Oddział Terenowy w Warszawie, Plac Bankowy 2, 00-095 Warszawa