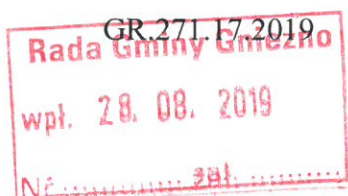


Gmina Gniezno



Al.Reymonta 9-11
62-200 Gniezno
Tel: 061 4245750
Fax: 061 4245751

NIP: 784-22-99-718
Regon: 631259519
E-mail: sekretariat@urządgminy.gniezno.pl
Witryna: www.urządgminy.gniezno.pl



Gniezno, dnia 28 sierpnia 2019 r.

**Pani
Maria Brykczyńska
Radna Gminy Gniezno**

Wójt Gminy Gniezno w odpowiedzi na interpelację w sprawie zamówienia publicznego dotyczącego dowozu dzieci na zajęcia szkolne do szkół na terenie gminy Gniezno w okresie od 2 września 2019 do 31 grudnia 2019 wyjaśnia:

Dowóz dzieci w roku szkolnym 2018/2019 odbywał się na podstawie umowy nr I/34/2017 z dnia 30 sierpnia 2017 r zawartej z wykonawcą: Przedsiębiorstwem Komunikacji Samochodowej w Gnieźnie Sp z o.o. na zasadzie zakupu biletu miesięcznego dla ok. 231 uczniów. Przedmiotem umowy był zakup biletów miesięcznych z podziałem na trasy do 5 km, do 10 km, do 15 km, ponad 15 km. Cena biletów miesięcznych przedstawiała się następująco: na trasach do 5 km: 68,80 zł, na pozostałych trasach: 69,00 zł.

Dla porównania, w sierpniu 2017 r w postępowaniach przetargowych w innych gminach oferty składał ten sam wykonawca, gdzie koszty dowozu przeliczane były w cenach jednostkowych wozokilometrów. Oferowana stawka przez PKS Sp z o.o. wynosiła w sierpniu 2017 r. 3,91 zł. Przetarg na dowozy szkolne analizowany na podstawie innej gminy na terenie powiatu gnieźnieńskiego a rozstrzygnięty w 2019 r. wskazuje, że stawka kilometrowa wzrosła w porównaniu z 2017 r. o ponad 60%. Postępowanie to jest na tyle miarodajne, że tak w 2017 r. jak i w 2019 r. nie zmieniły się istotne zakresy świadczonych usług, metoda rozliczania kosztów (stawka wozokilometr) oraz w przetargu startowały te same podmioty.

Wykorzystując wskaźnik wzrostu cen usługi oferowana przez PKS sp. z o.o. stawka kilometrowa 3,91 zł z roku 2017 w roku 2019 mogłaby wynosić ok. 6,25 zł. Poparciem takiej analizy są oferty złożone w postępowaniu przetargowym prowadzonym przez Gminę Gniezno w lipcu 2019 r. na kwoty 8,58 zł i 8,64 zł za wozokilometr .

Analizując liczbę dowożonych uczniów gminy Gniezno zmieniła się liczba uczniów: w 2017 r. była to liczba 231, w roku 2019: 357 uczniów (wzrost o 126 dowożonych uczniów tj 54 %)

Elementami zwiększającymi koszty dowozu są:

1. Zwiększenie liczby tras autobusów w przypadku szkoły w Zdziechowie oraz w Jankowie Dolnym (dodatkowa trasa dowozu i odwozu dla drugiej zmiany uczniów).
2. Przeniesienie kosztów wynagrodzenia dla opiekunów w autobusach bezpośrednio na wykonawcę usługi.
3. Coroczny wzrost cen usług, który w okresie od 2017 do 2019 r zmieniał się w zależności od gminy nawet o 60%

Argumenty przemawiające za wyborem metody przewozów zamkniętych :

1. Bezpieczeństwo dowożonych dzieci – w autobusie nie mogą przebywać osoby postronne, których stan emocjonalny i fizyczny jest nieznanym pełnoletnim opiekunom, które kupując bilet mogą korzystać z usługi przewozowej razem z dziećmi.
2. Skrócenie czasu dowozu dzieci do szkół i ich odwozu do domu.
3. Elastyczne podejście do godzin kursów szczególnie w dniach, w których występują zmiany planu lekcji spowodowane uroczystościami szkolnymi, dniami wolnymi, zmianami godzin odwozów, powodujących, że dzieci nie oczekują zbyt długo w świetlicy na powrót do domu. Zakup biletów miesięcznych dla dzieci wymusza utworzenie linii regularnych, w których autobusy kursują po ściśle określonych trasach zgodnie z przyjętym i zatwierdzonym rozkładem jazdy. Niedopuszczalne są jednorazowe odstępstwa od przyjętego rozkładu jazdy – wiąże się to z karami finansowymi dla przewoźnika.

Przyjęta w celu porównania ofert w przetargu określonym przez Gminę Gniezno ilość wozokilometrów może się zmniejszyć w zależności od potrzeb dowozowych, które kształtują się ostatecznie w terminie do połowy września każdego roku szkolnego.

W budżecie gminy na 2019 r. zaplanowano na obsługę całego systemu dowozu dzieci do szkół kwotę 555 500,00 zł, (koszty dowozu liniami regularnymi, zakupu biletów MPK, zwrot kosztów dowozu indywidualnego dzieci, i inne)

Wykonanie budżetu 302 001,68 zł (za okres dowozu dzieci styczeń – czerwiec)

Na terenie powiatu gnieźnieńskiego tylko trzy gminy realizują dowóz dzieci z wykorzystaniem istniejących linii regularnych: gmina Niechanowo (umowa na świadczenie usług zawarta na lata 2018-2020), Czarniejewo, Trzemeszno (umowy jednoroczne).

Ceny biletów miesięcznych kształtują się w tych gminach od 78,00 zł do 88,00 zł. Nie ma podstaw do stwierdzenia, że powyższe ceny zostałyby zaoferowane w usługach na terenie gminy Gniezno. Każda gmina posiada swoją specyfikę komunikacyjną.

Po przeanalizowaniu metod prowadzenia dowozów uczniów w gminach powiatu gnieźnieńskiego można stwierdzić, że metoda rozliczania kosztów dowozu w przeliczeniu na wozokilometr jest rozwiązaniem większości gmin w tym Gminy Gniezno. Metoda dowozu dzieci do szkół z wykorzystaniem linii regularnych, co wiąże się z zakupem biletów miesięcznych realizowana jest tylko w trzech gminach – jest rozwiązaniem mniejszościowym. Argument pozornie tańszego rozwiązania dla budżetu gminy nie jest jedynym przy wyborze

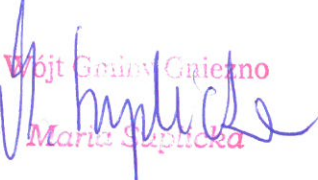
metody rozliczania usługi dowozowej. Nie można jednoznacznie stwierdzić, że wybór metody dowozu dzieci liniami specjalnymi zamkniętymi za stawkę wozokilometra, biorąc pod uwagę tylko sprawy finansowe, jest zdecydowanie droższy.

Prowadzenie dowozów dzieci do szkół z wykorzystaniem linii regularnych ogólnodostępnych, do których dopłaty są rekompensatą ustawową dla przewoźnika z wykorzystaniem linii, która jest typową linią komunikacji zamkniętej szkolnej jest kwestionowane przez sądy. W wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 3 kwietnia 2019 r. I GSK 121/18 w którym powołano interpretację Ministra finansów z 2010 r. o treści: *Warunkiem zastosowania ulgi 49%, o której mowa w art. 5 ust. 1 ustawy o uprawnieniach dotyczącej przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego autobusowego w komunikacji zwykłej lub przyspieszonej, na podstawie imiennych miesięcznych biletów szkolnych, jest dokonanie transakcji sprzedaży biletów przez przewoźnika wykonującego publiczny transport zbiorowy. Przy czym za publiczny transport zbiorowy należy rozumieć taki transport osób, który jest zarówno powszechnie dostępny, jak i regularny, tj. taki jak opisany w definicji zawartej w art. 4 ust. pkt 7 ustawy o transporcie drogowym. Przewóz regularny specjalny, w odróżnieniu od przewozu regularnego jest niepubliczny i odbywa się względem określonej grupy osób, z wyłączeniem innych osób. Konsekwentnie, ulga z art. 5 ust. 1 nie dotyczy przewozów regularnych specjalnych.* I dalej w tymże wyroku: *Jak wynika z utrwalonego orzecznictwa administracyjnego, za przewozy regularne specjalne uznaje się, m.in. przewozy pracownicze i przewozy uczniów do szkół. Dotyczą one przewozów uczniów wykonywanych w dni nauki szkolnej regularnie w godzinach rannych oraz popołudniowych, a pasażerowie to określona grupa uczniów z konkretnej szkoły. Fakt ewentualnej zmienności rozkładu jazdy, jego zróżnicowania ze względu na czas trwania zajęć szkolnych, nie ma wpływu na zaliczenie przewozów do przewozów regularnych specjalnych.(...) wykładnia art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego w związku z art. 4 pkt 7 i 9 ustawy o transporcie drogowym prowadzi do wniosku, że relacjom tej ustawy nie podlegają uprawnienia do ulgowych przejazdów w ramach niepublicznego przewozu regularnego określonej grupy osób, z wyłączeniem innych osób. Skoro ustawa o transporcie drogowym inaczej definiuje mający charakter publiczny transport regularny, to niedopuszczalne jest uznanie niepublicznego transportu regularnego specjalnego jako podlegającego regulacjom ustawy z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu drogowego.*

Zastosowanie art. 5a ustawy z 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego dotyczy przypadku nabywania przez gminę biletów miesięcznych dla dzieci w celu wykonania obowiązku określonego w art. 14a ust. 3 oraz art. 17 ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty w ramach publicznego regularnego przewozu osób - art. 1 ust. 1 ustawy o uprawnieniach w związku z art. 4 pkt 7 ustawy o

transportie drogowym określającym przewóz regularny jako publiczny przewóz osób i bagażu w określonych odstępach czasu i określonymi trasami, na zasadach określonych w tej ustawie oraz ustawie z dnia 15 listopada 1984 r. - Prawo przewozowe(...) tożsame pojęcia użyte w ustawie o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego i w ustawie o transporcie drogowym mają inny zakres znaczeniowy.

Przeprowadzenie postępowania przetargowego, którego celem byłoby wyłonienie wykonawcy usługi sprzedaży biletów miesięcznych dla uczniów dowożonych do szkół na terenie gminy Gniezno, w związku z wyżej cytowanym wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego, byłoby łamaniem przepisów prawa.

Wójt Gminy Gniezno

Maria Supnicka