

Projekt

z dnia 22 stycznia 2019 r. Zatwierdzony przez

.....

**UCHWAŁA NR IV/___/2019
RADY GMINY GNIEZNO**

z dnia 30 stycznia 2019 r.

w sprawie zamiaru przekształcenia Szkoły Podstawowej im. ks. Leona Formanowicza w Modliszewku

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 2018 poz. 994 z późn. zm.) oraz art. 89 ust. 1 i 9 w związku z art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2018 r. poz. 996 z późn. zm.) Rada Gminy Gniezno uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Zamierza się z dniem 31 sierpnia 2019 r. przekształcić Szkołę Podstawową im. ks. Leona Formanowicza w Modliszewku o stopniu organizacyjnym klas I - VIII z oddziałami przedszkolnymi, w Szkołę Filialną w Modliszewku o strukturze klas I - III z oddziałami przedszkolnymi.

2. Szkoła Filialna w Modliszewku zostanie włączona w strukturę organizacyjną Szkoły Podstawowej im. Powstańców Wielkopolskich 1918/19 w Zdziechowie.

3. Obwód szkolny przekształconej Szkoły Podstawowej im. ks. Leona Formanowicza w Modliszewku zostanie włączony do obwodu Szkoły Podstawowej im. Powstańców Wielkopolskich 1918/19 w Zdziechowie.

4. Uczniowie klas IV-VIII przekształconej Szkoły Podstawowej im. ks. Leona Formanowicza w Modliszewku dalszą naukę kontynuować będą w Szkole Podstawowej im. Powstańców Wielkopolskich 1918/19 w Zdziechowie.

§ 2. Upoważnia się Wójta Gminy Gniezno do dokonania czynności niezbędnych do przeprowadzenia przekształcenia, w szczególności do zawiadomienia rodziców uczniów, Wielkopolskiego Kuratora Oświaty oraz do wystąpienia do Wielkopolskiego Kuratora Oświaty o wydanie opinii w sprawie przekształcenia Szkoły Podstawowej im. ks. Leona Formanowicza w Modliszewku.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Gniezno.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Mariusz Nawrocki

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 89 ust. 1, 3 i 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2018 r. poz. 996 z późn. zm.) Szkoła publiczna może być przekształcona przez organ prowadzący z końcem roku szkolnego, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu. Szkoła publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać przekształcona po uzyskaniu pozytywnej opinii organu sprawującego nadzór pedagogiczny.

Podjęcie uchwały o zamiarze przekształcenia szkoły wynika z następujących przesłanek:

- 1) w Szkole Podstawowej w Modliszewku o strukturze organizacyjnej klas I-VIII funkcjonuje tylko jeden oddział szkolny oraz dwa oddziały przedszkolne,
- 2) w jedynym oddziale szkolnym, którym jest klasa I uczy się 7 uczniów,
- 3) mała liczebność klasy generuje wysokie koszty utrzymania szkoły w kontekście otrzymywanej subwencji oświatowej;
- 4) brak uzasadnienia dla utrzymywania w Modliszewku szkoły o pełnej strukturze klas przy tak małej liczbie dzieci.

W roku szkolnym 2018/2019 w Szkole Podstawowej im. ks. Leona Formanowicza w Modliszewku funkcjonuje 1 oddział szkolny i 2 oddziały przedszkolne. Obecnie do Szkoły uczęszcza 7 uczniów realizujących obowiązek szkolny w klasie I, oraz 8 dzieci realizujących obowiązek rocznego przygotowania przedszkolnego. 19 dzieci w wieku 3,4 i 5 lat korzysta z wychowania przedszkolnego. Strukturę Szkoły obrazuje Tabela Nr 1.

Tabela Nr 1 - Uczniowie w poszczególnych klasach według SIO - stan na 30 września 2018 r.:

Klasa/oddział	Ilość uczniów
oddział przedszkolny	19
"0"	8
I	7
II	0
III	0
IV	0
V	0
VI	0
VII	0
VIII	0
IIIIGM	0
Razem	34

Uczniowie według roku urodzenia w obwodzie szkoły oraz liczba uczęszczających do szkoły dzieci przedstawia Tabela Nr 2:

Tabela Nr 2 - Liczba dzieci w obwodzie szkoły i liczba dzieci uczęszczających do Szkoły Podstawowej w Modliszewku.

Rok urodzenia	Liczba dzieci w obwodzie	Liczba dzieci uczęszczających do szkoły
2004	10	0
2005	11	0
2006	10	0
2007	14	0
2008	9	0
2009	11	0
2010	9	0
2011	6	7
2012	20	8
Razem	100	15

Z analizy danych demograficznych oraz sprawozdania SIO na 30 września 2018 r. wynika, że do Szkoły uczęszcza 15% dzieci z terenu obwodu Szkoły Podstawowej w Modliszewku. 85 dzieci uczęszcza do innych szkół. 56 uczniów uczęszcza do Szkoły Podstawowej w Zdziechowie, gdzie są dowożone organizowanym przez gminę transportem. W trakcie dojazdu do szkoły w Zdziechowie mają zapewnioną opiekę. Pozostałe dzieci spełniają obowiązek nauki poza obwodem szkół prowadzonych przez Gminę Gniezno, część z nich dojeżdża do Gniezna, a kilka osób przebywa wraz z rodzicami za granicą i tam spełnia obowiązek nauki.

W obwodzie Szkoły Podstawowej w Modliszewku w 2012 r. urodziło się 20 dzieci, w 2013 r. - 5, 2014 -15, w 2015 r. - 13, w 2016 r. - 11, w 2017 r.- 8, i w 2018 r. - 7. Analizując dane demograficzne prognozuje się, że liczba dzieci w szkole będzie przedstawiać się zgodnie z Tabelą Nr 3 (biorąc pod uwagę tylko klasę I i oddział "0,, można zauważyć, że w roku szkolnym 2018/19 tylko 57% dzieci z rocznik uczęszcza do "0" i I klasy szkoły w swoim obwodzie):

Tabela Nr 3 - prognoza liczby dzieci w kolejnych latach

	Rok szkolny 2018/2019	Rok szkolny 2019/2020	Rok szkolny 2020/2021	Rok szkolny 2021/2022	Rok szkolny 2022/2023	Rok szkolny 2023/2024	Rok szkolny 2023/2024
0	8	3	8	7	6	4	4
I	7	8	3	8	7	6	4
II	0	7	8	3	8	7	6
III	0	0	7	8	3	8	7
IV	0	0	0	7	8	3	8
V	0	0	0	0	7	8	3
VI	0	0	0	0	0	7	8
VII	0	0	0	0	0	0	7
VIII	0	0	0	0	0	0	0
Razem	15	18	26	33	39	43	47

Dane w tabeli pokazują, że przy utrzymaniu obecnych tendencji demograficznych, w kolejnych latach nie nastąpi wzrost liczby dzieci w klasie I i oddziale "0" a co za tym idzie również nie przybędzie uczniów w szkole. Wynika to zarówno z demografii jak i indywidualnych decyzji rodziców wybierających miejsce edukacji dla swoich dzieci. Sąsiedztwo atrakcyjnej pod względem oferowanych warunków lokalowych i socjalnych nowobudowanej szkoły w Zdziechowie jest istotnym czynnikiem mającym wpływ na dokonywany wybór. Szkoła Podstawowa w Modliszewku funkcjonuje w budynku który został wybudowany na przełomie XIX i XX wieku. Jest szkołą charakterystyczną dla tzw. „starych szkół wiejskich”. W budynku znajdują się dwie pełnowymiarowe izby lekcyjne zlokalizowane na parterze oraz kilka adaptowanych pomieszczeń zlokalizowanych na poddaszu budynku. Szkoła nie posiada sali gimnastycznej ani szkolnego boiska sportowego spełniającego współczesne standardy określone dla takich obiektów. Świetlica szkolna zlokalizowana jest w niewielkim pomieszczeniu na poddaszu szkoły. Stołówka mieści się w piwnicy. Utrudniona jest wewnętrzna komunikacja pomiędzy klasami znajdującymi się na parterze i tymi zlokalizowanymi na poddaszu. Aby przejść z parteru na piętro szkoły trzeba wyjść z budynku i wejść do niego wejściem zlokalizowanym z drugiej strony obiektu. Podobnie jest z wejściem do stołówki. O ile utrudnienia lokalowe nie są istotne w okresie cieplej pory roku to w okresie jesienno - zimowym nabierają znaczenia. Do roku 2017 Szkoła Podstawowa w Modliszewku funkcjonowała jako szkoła 6-klasowa. Przy niewielkiej liczebności klas warunki lokalowe wystarczały na spełnienie minimalnych wymagań odnośnie obiektów edukacyjnych. Sytuacja uległa zdecydowanej zmianie wraz z wprowadzeniem reformy edukacji i przekształceniem dotychczasowych szkół 6-klasowych w 8-klasowe. Ponieważ szkoła nie dysponowała wolnymi pomieszczeniami przyjęcie dodatkowych uczniów i utworzenie dodatkowych oddziałów byłoby możliwe tylko poprzez wprowadzenie wielozmianowości zajęć.

Tak rysujące się perspektywy funkcjonowania Szkoły Podstawowej w Modliszewku nie znalazły akceptacji wielu rodziców. Wobec faktu, że w dalszym ciągu dowożeni z Modliszewka do Zdziechowy są uczniowie gimnazjum, wielu rodziców postanowiło przenieść do Zdziechowy również młodsze dzieci. Wydaje się, że w podejmowaniu tych decyzji istotne znaczenia miał fakt, że w Zdziechowie realizowana jest inwestycja oświatowa w ramach realizacji której zostało wybudowane nowoczesne przedszkole, pełnowymiarowa hala sportowa i trwa budowa nowej szkoły podstawowej. Świadomość warunków w jakich będzie przebiegał proces edukacyjny w Szkole w Zdziechowie była dla wielu rodziców decydująca przy wyborze miejsca nauki dla własnego dziecka.

Warunki lokalowe choć istotne nie były jedyną przesłanką przenoszenia dzieci z Modliszewka do Zdziechowy. Równie istotna była liczebność oddziałów i możliwość funkcjonowania dziecka w grupie rówieśniczej. Ze względu na małą liczbę dzieci w oddziałach, zajęcia w Szkole w Modliszewku odbywały się również w klasach łączonych. W małej społeczności klasowej trudno nauczyć się funkcjonowania w grupie, rywalizacji czy współzawodnictwa. Dzieci w relacjach z rówieśnikami uczą się przedstawiać własny punkt widzenia, słuchać co mają do powiedzenia inni, stają przed koniecznością uzgadniania stanowisk i dochodzenia do wspólnych rozwiązań. Dzieci w kontaktach z rówieśnikami stosują wobec siebie te same kryteria ocen, jak wobec innych, co jest niezbędnym elementem rzeczywistych interakcji społecznych. Kontakty z rówieśnikami stymulują rozwój ruchowy, poznawczy, społeczny i emocjonalny dziecka. Przede wszystkim w takich relacjach dziecko uczy się nawiązywać kontakty społeczne, współpracować, zgłaszać inicjatywy, bronić własnych interesów, negocjować, dochodzić do kompromisów, pełnić rolę przywódcy, ale i podporządkowywać się kierownictwu innych. Interakcje z rówieśnikami wspierają rozwój umysłowy dzieci. Obecność kolegów mobilizująco wpływa na aktywność poznawczą. Kontakty takie stymulują również rozwój emocjonalny. W grupie dziecko uczy się wyrażać swoje emocje w sposób społecznie akceptowany oraz rozpoznawać stany emocjonalne u innych.

Szkoła w Zdziechowie jest szkołą bezpieczną, objętą monitoringiem wizyjnym zarówno wewnątrz jak i na zewnątrz budynku. Dzieci w szkole traktowane są indywidualnie i podmiotowo. Objęte są pomocą psychologiczno - pedagogiczną zarówno ze strony szkoły, jak i Poradni Psychologiczno - Pedagogicznej w Kłecku, z którą szkoła stale współpracuje. Klasy nie są zbyt liczne, więc wychowawcy i nauczyciele bez problemu poznają sytuację rodzinną i mieszkaniową uczniów. Od 1 września 2019 roku Szkoła Podstawowa w Zdziechowie będzie funkcjonowała w nowym budynku. Dobiega końca budowa nowej siedziby szkoły, która jest częścią powstającego w Zdziechowie Zespołu Szkolno-Przedszkolnego. W ramach realizacji tej inwestycji powstało już przedszkole oraz hala sportowa.

Dotychczasowy obwód Szkoły Podstawowej im. ks. Leona Formanowicza w Modliszewku czyli miejscowości: Modliszewko i Modliszewo przejmie Szkoła Podstawowa im. Powstańców Wielkopolskich 1918/19 w Zdziechowie. do której obwodu należą: Zdziechowa, Mączniki, Napoleonowo, Pyszczynek, Obórka, Krzyszczewo, Obora, Braciszewo, Piekary, Skierszewo.

Po przekształceniu Szkoły uczniowie z klas IV - VIII będą kontynuowali naukę w Szkole Podstawowej w Zdziechowie. Gmina w dalszym ciągu w myśl art. 32 ust.5 oraz art.39 ust.3 ustawy Prawo oświatowe będzie realizowała obowiązek dowożenia uczniów na zajęcia szkolne i sprawowania nad nimi opieki w trakcie dowozu. W chwili obecnej zorganizowanym przez gminę transportem z obwodu Szkoły Podstawowej w Modliszewku dowożonych jest do Zdziechowy 54 dzieci. Nadmienić należy że uczniowie są dowożeni do Zdziechowy nie tylko z Modliszewka ale i z innych miejscowości leżących w podobnej odległości. Organizowany przez gminę dowóz uczniów do szkół funkcjonuje na terenie Gminy Gniezno od wielu lat. Dzieci korzystające z dowozu oczekują na autobus szkolny pod opieką świetlicy szkolnej, której praca dostosowana jest do godzin dowożenia.

Liczebność oddziałów w Szkole Podstawowej w Zdziechowie po przekształceniu Szkoły Podstawowej w Modliszewku w roku szkolnym 2019/2020 nie ulegnie zmianie, ponieważ w Szkole w Modliszewku nie ma uczniów w klasach IV-VIII. Nie wystąpi konieczność tworzenia nowych oddziałów. Nauka nadal będzie się odbywać w systemie jednozmianowym. Z dziećmi będzie pracowała wysoko wykwalifikowana kadra, w bardzo dobrych warunkach lokalowych z dobrze wyposażonymi pracownikami oraz zapleczem opiekuńczo-żywieniowym oraz sportowo- rekreacyjnym.

W Szkole Podstawowej w Modliszewku zatrudnionych jest 7 nauczycieli - 5,27 etatów (wg SIO - stan na 30 września 2018 r.): 3 osoby posiadają umowy zawarte na czas nieokreślony, 4 na czas określony do 31.08.2019 r. Po przekształceniu nauczyciele posiadający umowy zawarte na czas nieokreślony znajdują zatrudnienie w Szkole Filialnej w Modliszewku. Oprócz nauczycieli w Modliszewku istnieje 1,5 etatu obsługowego. Wszystkie osoby posiadają umowy na czas nieokreślony i wszystkie po przekształceniu pozostaną w stosunku pracy.

Poza czynnikami demograficznymi, należy też wspomnieć o nakładach finansowych na Szkoły. Tabela Nr 4 przedstawia koszty funkcjonowania szkół w Zdziechowie i Modliszewku w 2018 roku.

Tabela Nr 4 - Nakłady finansowe na SP Zdziechowa oraz SP Modliszewko

Lp	Subwencja na:	Liczba dzieci	kwota na 1	SP Zdziechowa
----	---------------	---------------	------------	---------------

		wg SIO stan na 30.09.2017	wg SIO stan na 30.09.2018	średnio- roczna	dziecko	
1	"6" -latki	-	6	2	-	-
2	klasy I-III SP	51	46	49	8955,15	438802,45
3	klasy IV-VIII	103	151	119	7131,36	848632,35
4	Gimnazjum	34	17	28	7343,59	205620,50
5	Subwencja na dzieci z orzeczeniem o potrzebie kształcenia specjalnego	7	8	7	11385,61	79699,24
6	Wczesne wspomaganie rozwoju dziecka	-	-	-	-	-
7	dotacja przedszkolna	21	14	19	1370,00	26030,00
RAZEM subwencja i dotacja						1598784,54
Wydatki w 2018 roku						2029203,75
Wkład własny gminy						430419,21
wkład własny gminy na 1 dziecko						1983,50

Lp	Subwencja na:	Liczba dzieci			kwota na 1 dziecko	SP Modliszewko
		wg SIO stan na 30.09.2017	wg SIO stan na 30.09.2018	średnio- roczna		
1	"6" -latki	5	8	6	3788,52	22731,12
2	klasy I-III SP	11	7	10	10758,16	107581,64
3	klasy IV-VIII	24	-	16	14123,00	225967,93
4	Gimnazjum	-	-	-	-	-
5	Subwencja na dzieci z orzeczeniem o potrzebie kształcenia specjalnego	-	-	-	-	-
6	Wczesne wspomaganie rozwoju dziecka	-	-	-	-	-
7	dotacja przedszkolna	20	19	20	1370,00	27400,00
RAZEM subwencja i dotacja						383680,69
Wydatki w 2018 roku						667843,52
Wkład własny gminy						284162,83
wkład własny gminy na 1 dziecko						5464,67

W wydatkach za 2018 r. ujęte są wydatki na: świetlice, stołówki, dowożenie, świadczenia socjalne dla emerytów.

Nakład środków finansowych ponoszonych przez Gminę Gniezno na bieżące utrzymanie szkoły w Modliszewku jest negatywnie postrzegany przez społeczność gminną gdyż według niej opóźnia czy wręcz blokuje inne potrzebne inwestycje oświatowe. Za zaoszczędzone środki finansowe można byłoby lepiej doposażyć pracownie szkolne lub dokonać termoizolacji budynków szkół, wymienić pokrycia dachowe lub okna.

W związku z powyższym zachodzi konieczność dokonania racjonalizacji wydatków oświatowych ponoszonych przez Gminę Gniezno. Konieczność racjonalizacji uzasadnia przede wszystkim ustawa o finansach publicznych, wg której wszystkie wydatki bieżące gminy (w tym wydatki na oświatę) muszą być pokrywane wyłącznie dochodami bieżącymi, co w przypadku niskich dochodów Gminy Gniezno ogranicza możliwość realizacji oczekiwanych przez mieszkańców inwestycji. Brak jest racjonalnych przesłanek do odkładania w czasie decyzji o przekształceniu Szkoły Podstawowej w Modliszewku.

Celem przekształcenia Szkoły Podstawowej w Modliszewku jest konieczność dostosowania sieci szkół położonych na terenie Gminy Gniezno do realnych potrzeb wynikających z zachodzących zmian demograficznych oraz związane z tym racjonalizowanie ponoszonych kosztów na zadania oświatowe.

Rada Gminy zgadza się, że Szkoła jest miejscem spotkań społeczności lokalnej oraz stanowi dla

mieszkańców swoje centrum kultury, dlatego też nie ma zamiaru likwidacji szkoły, tylko jej przekształcenie.

Artykuł 95 ust. 2 i 3 ustawy Prawo oświatowe określa, iż w przypadkach uzasadnionych miejscowymi warunkami, mogą być tworzone Szkoły obejmujące część klas szkoły podstawowej, w tym także szkoły filialne.

Ponadto, organ prowadzący zobligowany jest, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem planowanego przekształcenia, zawiadomić o tym zamiarze rodziców uczniów, właściwego kuratora oświaty, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu.

Procedura przekształcenia Szkoły Podstawowej im.ks. Leona Formanowicza w Modliszewku w Szkołę Filialną o strukturze organizacyjnej oddziałów I - III wraz z oddziałem przedszkolnym podległą organizacyjnie Szkole Podstawowej im. Powstańców Wielkopolskich 1918/19 w Zdziechowie rozpoczyna się od podjęcia uchwały intencyjnej, wyrażającej wymienione wyżej zamiary. Uchwała ta jednocześnie upoważnia Wójta Gminy Gniezno do dalszego postępowania przewidzianego w art. 89 ustawy Prawo oświatowe.

Wobec powyższego, zawiadomienie o zamiarze przekształcenia Szkoły Podstawowej w Modliszewku jako samodzielnej jednostki w Szkołę Filialną o strukturze organizacyjnej oddziałów I - III wraz z oddziałami przedszkolnymi, podległą organizacyjnie Szkole Podstawowej im. Powstańców Wielkopolskich 1918/19 w Zdziechowie nastąpi na podstawie niniejszej uchwały w nieprzekraczalnym terminie do 28 lutego 2019 r.

Przekształcenie Szkoły Podstawowej w Modliszewku w Szkołę Filialną jest zasadne ze względów organizacyjnych. Pozwoli na właściwe uporządkowanie sieci szkolnej w Gminie Gniezno, przy czym nie zmieni dostępności do edukacji najmłodszym uczniom, którzy nadal będą mogli korzystać z nauki w tym samym miejscu tj. w Modliszewku. Natomiast dzieci z klas IV - VIII będą mogły kontynuować naukę w Szkole Podstawowej w Zdziechowie, gdzie będą miały zapewniony dowóz wraz z opieką.

Zgodnie z art. 29 pkt 1 ustawy o Prawo oświatowe wyrażenie zamiaru przekształcenia Szkoły należy do uprawnień rady gminy - w tym przypadku Rady Gminy Gniezno.