

Projekt

z dnia 23 września 2021 r. Zatwierdzony przez

.....

UCHWAŁA

z dnia 30 września 2021 r.

w sprawie przystąpienia do sporządzenia Strategii Rozwoju Gminy Gniezno na lata 2022 - 2030 oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu Strategii, w tym trybu konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju

Na podstawie art. 10 e i 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r., poz. 1372) w związku z art. 3 pkt 3 i art. 4 ust. 1 oraz 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2021 r., poz. 1057 z późn. zm.) Rada Gminy Gniezno uchwała, co następuje:

§ 1. Przystępuje się do opracowania Strategii Rozwoju Gminy Gniezno na lata 2022-2030.

§ 2. Określa się szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu Strategii rozwoju Gminy Gniezno na lata 2022 – 2030, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, zgodnie z załącznikiem nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Gniezno.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Przewodniczący Rady Gminy

Mariusz Nawrocki

**Szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu
Strategii Rozwoju Gminy Gniezno na lata 2022 – 2030, w tym tryb konsultacji,
o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r.
o zasadach prowadzenia polityki rozwoju**

1. Tryb opracowania Strategii Rozwoju

Opracowanie Strategii Rozwoju Gminy Gniezno ma na celu określenie wizji rozwoju oraz wyznaczenie celów i kierunków działań, jakie należy podjąć w perspektywie do 2030 roku.

Strategia Rozwoju będzie podstawą procesu zarządzania strategicznego, dzięki któremu władze Gminy będą mogły prowadzić efektywne działania zmierzające do rozwoju zgodnego z aspiracjami mieszkańców i przedsiębiorców. Istotnym elementem prac nad Strategią rozwoju będzie uwzględnienie uwarunkowań i celów wynikających z:

- priorytetów polityki UE,
- polityki krajowej zdefiniowanej w *Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju, Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2030* oraz *Strategii Rozwoju Województwa Wielkopolskiego do 2030*.

Opracowanie Strategii Rozwoju oparte będzie o prace analityczne i partycypację społeczną oraz partnerów instytucjonalnych i gospodarczych. Proces ten odbędzie się przy udziale lokalnych liderów społeczno-gospodarczych.

Proces przygotowania projektu Strategii Rozwoju obejmował będzie:

1. Prace diagnostyczne obejmujące, w głównej mierze analizy ilościowe i badania ankietowe, badania dokumentów wyznaczających ramy kształtowania i realizacji polityki rozwoju UE, kraju i regionu, oraz spotkania robocze.
2. Wyznaczanie celów.
3. Określenie mechanizmów wdrażania.
4. Zarysowanie systemu monitorowania.

Kluczowymi uczestnikami prac zarówno na etapie przygotowania diagnozy, jak również zdefiniowania celów i wypracowania narzędzi realizacyjnych będą m.in.:

- 1) mieszkańcy,
- 2) Radni Gminy,

- 3) organizacje pozarządowe
- 4) przedstawiciele administracji publicznej,
- 5) lokalne środowiska gospodarcze,
- 6) przedstawiciele środowisk edukacyjnych i kulturalnych.

Przygotowany dokument Strategii składać się będzie z elementów określonych w art. 10e ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 ze zm.) tj.:

- 1) wniosków z diagnozy, o której mowa w art. 10a ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2021 r. poz. 1057), przygotowanej na potrzeby tej strategii,
- 2) celów strategicznych rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym,
- 3) kierunków działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych,
- 4) oczekiwanych rezultatów planowanych działań, w tym w wymiarze przestrzennym, oraz wskaźniki ich osiągnięcia,
- 5) modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy,
- 6) ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie,
- 7) obszarów strategicznej interwencji określonych w strategii rozwoju województwa, o której mowa w art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa, wraz z zakresem planowanych działań,
- 8) obszarów strategicznej interwencji kluczowych dla gminy, jeżeli takie zostaną zidentyfikowane, wraz z zakresem planowanych działań,
- 9) systemu realizacji strategii, w tym wytycznymi do sporządzania dokumentów wykonawczych,
- 10) ram finansowych i źródeł finansowania.

2. Harmonogram opracowania Strategii Rozwoju Gminy Gniezno do 2030 roku

Lp.	Zadania	Termin realizacji
1.	Opracowanie diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej, z uwzględnieniem identyfikacji potrzeb i preferencji mieszkańców w zakresie przyszłych kierunków rozwoju, po uwzględnieniu uwag ze strony Urzędu Gminy.	IV kwartał 2021 r. / I kwartał 2022 r.
2.	Zgłaszanie uwag do diagnozy	I kwartał 2022
3.	Opracowanie projektu Strategii (w formie tekstowej oraz graficznej), zawierającej wnioski z diagnozy, o której mowa w pkt. 1, wyniki konsultacji przeprowadzonych z mieszkańcami i reprezentantami jednostek gminnych, a także elementy wskazane w art. 10 e ust. 3 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym	I -II kwartał 2022 r.
4.	Przeprowadzenie konsultacji projektu Strategii z podmiotami wymienionymi w art. 6 ust. 3 Ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju	II kwartał 2022 r.
5.	Przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji, o	II kwartał 2022 r.

	których mowa w pkt. 4	
6.	Przedłożenie projektu Strategii Zarządowi Województwa Wielkopolskiego w celu uzyskania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa	II kwartał 2022 r.
7.	Uzyskanie opinii Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu w trybie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko w sprawie konieczności sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko lub jej braku	II kwartał 2022 r.
8.	W przypadku konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz jej zakresu, sporządza się prognozę oddziaływania na środowisko projektu Strategii, zawierającą informacje, o których mowa w art. 51 ust. 2 ustawy oraz uzyskuje się uzgodnienie RDOŚ	III kwartał 2022 r.
9.	Przyjęcie Strategii rozwoju Gminy Gniezno na lata 2022-2030 przez Radę Gminy w drodze uchwały	III/IV kwartał 2022 r. (w zależności od konieczności przeprowadzenia pkt 8)

**Terminy wskazane w harmonogramie mają charakter orientacyjny i zależą od rozwoju sytuacji związanej z pandemią. Ich zmiana w zakresie nieznacznych przesunięć nie powoduje konieczności zmiany uchwały Rady określającej zasady trybu i harmonogramu.*

3. Tryb konsultacji

Konsultacje projektu „Strategii Rozwoju Gminy Gniezno na lata 2022 - 2030” będą prowadzone zgodnie z art. 6 ust. 3-6 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, w oparciu o uchwałę Nr XIX/129/2019 Rady Gminy Gniezno z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Gminy Gniezno a także (jeśli okaże się to konieczne) zgodnie z art. 39 ustawy o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Wójt Gminy przy formułowaniu projektu Strategii Rozwoju i realizacji polityki rozwoju Gminy współpracował będzie w szczególności z:

- 1) mieszkańcami,
- 2) przedsiębiorcami,
- 3) jednostkami lokalnego samorządu sąsiadującymi z gminą ,
- 4) Zarządem Województwa,
- 5) organizacjami pozarządowymi.

Planowana współpraca będzie prowadzona poprzez organizację warsztatów, spotkań roboczych, spotkań prowadzonych w ramach konsultacji społecznych oraz opiniowanie. Ponadto, w toku przygotowania

projektu Strategii, informacje o prowadzonych pracach oraz projekt Strategii będą umieszczane na stronie internetowej Urzędu. Konsultacje będą prowadzone zgodnie z art. 6 ustawy o zasadach prowadzenia polityk rozwoju oraz art. 39 ustawy o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, w tym w szczególności obejmować będą czynności związane z:

- 1) konsultacjami z: sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami gminy oraz z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.
- 2) opublikowaniem ogłoszenia na stronie internetowej Urzędu oraz w prasie o zasięgu lokalnym, informacji o konsultacjach, terminie i sposobie przekazywania uwag do projektu oraz terminie i miejscu spotkań konsultacyjnych. Ogłoszenie w prasie zawierać będzie dodatkowo informację o adresie strony internetowej, na której zamieszczony zostanie projekt.
- 3) przygotowaniem i zamieszczeniem na stronie internetowej Urzędu w terminie 30 dni od upływu terminu zakończenia konsultacji sprawozdania z ich przebiegu i wyników tych konsultacji, zawierające w szczególności ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem.

Uzasadnienie

Strategia rozwoju gminy – mimo że nie jest obowiązkowa – traktowana jest jako podstawowy i najważniejszy dokument samorządu lokalnego, kierujący wytyczne dla dokumentów wdrożeniowych i planowania przestrzennego. Tak rozumiana strategia ma za zadanie diagnozować najważniejsze uwarunkowania i potrzeby rozwojowe oraz potencjał gminy, opisywać podejście zintegrowane, określać obszary, cele i działania polityki społeczno-ekonomicznej prowadzonej w przestrzeni gminy w perspektywie najbliższych lat. Proces sporządzania strategii stwarza również możliwość partycypacji mieszkańców i innych interesariuszy.

W dniu 13 listopada 2020 r. weszły w życie przepisy wprowadzone ustawą z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw. Zmiany objęły ponad 20 aktów prawnych, w tym kilka bezpośrednio wiążących się z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego. W ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym znalazła się – po raz pierwszy w ustawodawstwie krajowym – podstawa prawna dla strategii rozwoju gminy, a także znalazły się szczegółowe regulacje dotyczące sporządzania tego dokumentu. Dotyczą one procedury opracowania strategii, m.in.:

- wymagana jest uchwała rady gminy, określająca szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu strategii rozwoju gminy, w tym tryb jej konsultacji,
- wymogi w zakresie konsultowania projektu strategii z sąsiednimi gminami i ich związkami oraz z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie,
- wymogi w zakresie opiniowania przez zarząd województwa pod kątem zgodności z zasadami regionalnej polityki przestrzennej określonej w strategii rozwoju województwa,
- konieczność przeprowadzenia ewaluacji ex ante.

Nowelizacja zdefiniowała ponadto wytyczne merytoryczne, w tym nowe obligatoryjne rozdziały dla strategii, m.in.:

- model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy,
- ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie,
- obszary strategicznej interwencji określone w strategii rozwoju województwa oraz fakultatywnie obszary strategicznej interwencji dla gminy,
- ramy finansowe strategii.

Podstawy do sporządzania strategii rozwoju gminy określają w szczególności:

- ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym,
- ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju,
- ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Przepisy wskazują czynności, jakie należy wykonać w trakcie procesu sporządzania strategii, ale nie regulują kolejności ich wykonania.

Procedura powinna tworzyć logiczny ciąg następujących po sobie zdarzeń, tak aby każda z przewidzianych czynności mogła być w pełni przeprowadzona. Zgodnie z art. 10f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, ustawodawca powierzył radzie gminy uprawnienie do określenia szczegółowego trybu sporządzenia projektu strategii rozwoju gminy. W tym celu rada gminy podejmuje odpowiednią uchwałę. Realizacja procedury kończy się podjęciem przez radę gminy uchwały o przyjęciu strategii do realizacji.

Niniejszą uchwałą przyjmuje się stosowną procedurę.