

**UCHWAŁA NR X/ 69 /2015**  
**RADY GMINY GNIEZNO**

z dnia 21 sierpnia 2015 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi dotyczącej działalności Wójta Gminy Gniezno**

Na podstawie art. 18 ust. 2, pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.) oraz art. 229, pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 ze zm.) uchwala się, co następuje:

**§ 1.** Skargę Pana Adama Z [REDAKTOWANE] z dnia 25 czerwca 2015 r. na działalność Wójta Gminy Gniezno Włodzimierza Lemana uznaje się za bezzasadną.

**§ 2.** Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do zawiadomienia skarżącego o stanowisku Rady w przedmiocie rozpatrzenia skargi.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

**Piotr Łykowski**

## UZASADNIENIE

Pismem z dnia 25 czerwca 2015 r. złożonym w dniu 26 czerwca 2015 r. w Biurze Rady Gminy Gniezno, Pan Adam Z [REDAKTOWANE] złożył skargę na działalność Wójta Gminy Gniezno Włodzimierza Lemana.

W przedmiotowej skardze skarżący zarzuca Wójtowi, że nie wykonał on uchwały XIV/69/2011 Rady Gminy Gniezno z dnia 16 września 2011 r. w sprawie skorzystania z zaproszenia do nieodpłatnego przekazania nieruchomości położonej we wsi Skiereszewo stanowiącej własność Państwa Sławomira Z., Waldemara F., Katarzyny S., Andrzeja i Krystyny K., Marka B., Mariana F., Iwo N., Joanny K., Katarzyny J., Hanki i Marka B., Anny i Pawła D., Moniki B., Aleksandra R., Iwony i Jarosława A., Iwony S., Stanisława B., Roberta G., oraz Grzegorza B. na rzecz Gminy Gniezno.

Ponadto skarżący podnosi, że w uzasadnieniu powyższej uchwały zakrađł się błąd polegający na podaniu, iż przekazywana nieodpłatnie nieruchomość leży we wsi Szczytniki Duchowne, a faktycznie nieruchomość ta położona jest we wsi Skiereszewo.

Na podobne uchybienia skarżący wskazuje co do uchwały nr LVI/399/2014 Rady Gminy Gniezno z dnia 8 sierpnia 2014 r. w sprawie skorzystania z zaproszenia do nieodpłatnego przekazania nieruchomości położonych we wsi Dalki stanowiącej własność Państwa Dariusza i Mirosławy Z [REDAKTOWANE], Waldemara i Sylwii C [REDAKTOWANE], Joanny i Krzysztofa P [REDAKTOWANE], Jana i Iwony R [REDAKTOWANE], Elżbiety P [REDAKTOWANE], Łukasza W [REDAKTOWANE], Juliusza i Moniki Ś [REDAKTOWANE], Marianny M [REDAKTOWANE], Marka Ś [REDAKTOWANE], Anny Ś [REDAKTOWANE], Bogusława i Sabiny B [REDAKTOWANE], Marleny i Zbigniewa M [REDAKTOWANE], Barbary K [REDAKTOWANE], Justyny i Bartosza K [REDAKTOWANE], Karoliny i Pawła K [REDAKTOWANE], Krzysztofa i Katarzyny K [REDAKTOWANE], Krzysztofa Ł [REDAKTOWANE], Elżbiety i Kazimierza Ś [REDAKTOWANE], Krzysztofa K [REDAKTOWANE], Kamili B [REDAKTOWANE] oraz Franciszka C [REDAKTOWANE] na rzecz Gminy Gniezno, gdzie błędnie określono położenie działek 45/32, 45/33 i 45/35 we wsi Winiary, a winno być we wsi Dalki.

Niewątpliwie na tle zapisu art. 229, pkt. 3 Kodeksu postępowania administracyjnego, właściwym organem do rozpatrzenia przedmiotowej skargi jest Rada Gminy Gniezno.

W celu wnikliwego zbadania zasadności zarzutów podniesionych przez skarżącego w złożonej skardze na działalność Wójta oraz stosownie do zapisu art. 18a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.) Przewodniczący Rady Gminy pismem z dnia 01.07.2015 r. wystąpił do Komisji Rewizyjnej o zbadanie w oparciu o dokumenty będące w posiadaniu Urzędu Gminy Gniezno oraz inne dowody, przyczyn niewykonania przez Wójta Gminy Gniezno uchwał Rady Gminy, wymienionych na wstępie, zakreślając termin wykonania zadania do dnia 22.07.2015 r.

Komisja Rewizyjna na swoim posiedzeniu odbytym w dniu 08.07.2015 r. powołała trzyosobowy Zespół do wykonania powyższego zadania.

Jednocześnie na tymże posiedzeniu Komisja uznała, że dokładne i wnikliwe przeanalizowanie wszystkich dokumentów związanych ze złożoną skargą, wymaga jednak pewnego przedziału czasowego i z tego względu zwrócono się do Przewodniczącego Rady Gminy o prologatę terminu zbadania zarzutów i

wyrażenia w tym względzie opinii z zakresłej przez Przewodniczącą Rady Gminy daty 22.07.2015 r., na termin do 10.08.2015 r.

Zespół Kontrolny powołany przez Komisję Rewizyjną w trakcie wykonywania swoich prac wysłuchał wyjaśnień pracownika Urzędu Gminy Gniezno odpowiedzialnego za gospodarkę gruntami w Gminie oraz Wójta Gminy na okoliczność przyczyn nie wykonania uchwały nr XIV/69/2011 Rady Gminy Gniezno z dnia 16 września 2011 r. w sprawie skorzystania z zaproszenia do nieodpłatnego przekazania nieruchomości położonej we wsi Skierszewo stanowiącej własność Państwa Sławomira Z., Waldemara F., Katarzyny S., Andrzeja i Krystyny K., Marka B., Mariana F., Iwo N., Joanny K., Katarzyny J., Hanki i Marka B., Anny i Pawła D., Moniki B., Aleksandra R., Iwony i Jarosława A., Iwony S., Stanisława B., Roberta G., oraz Grzegorza B. na rzecz Gminy Gniezno i uchwały nr LVI/399/2014 Rady Gminy Gniezno z dnia 8 sierpnia 2014 r. w sprawie skorzystania z zaproszenia do nieodpłatnego przekazania nieruchomości położonych we wsi Dalki stanowiącej własność Państwa Dariusza i Mirosławy Z., Waldemara i Sylwii C., Joanny i Krzysztofa P., Jana i Iwony R., Elżbiety P., Łukasza W., Juliusza i Moniki Ś., Marianny M., Marka Ś., Anny Ś., Bogusława i Sabiny B., Marleny i Zbigniewa M., Barbary K., Jusyny i Bartosza K., Karoliny i Pawła K., Krzysztofa i Katarzyny K., Krzysztofa Ł., Elżbiety i Kazimierza Ś., Krzysztofa K., Kamili B. oraz Franciszka C. na rzecz Gminy Gniezno.

Z uzyskanych wyjaśnień wynika, że główną przyczyną niewykonania przez Wójta Gminy powyższych uchwał po ich podjęciu, była zmiana współwłaścicieli nieruchomości stanowiących drogi, które miały być nieodpłatnie przekazane przez ich współwłaścicieli na rzecz Gminy Gniezno.

Ponadto pośpiech w przejmowaniu tych nieruchomości na rzecz Gminy nie był podyktowany żadnymi przesłankami organizacyjnymi. Nie wynikał on też z obowiązującego planu finansowo - gospodarczego Gminy Gniezno, albowiem nie przewiduje on w najbliższych latach budowy utwardzonych dróg na tych gruntach.

Na tle powyższych wyjaśnień Zespół Kontrolny wykonał następujące czynności sprawdzające:

- 1) zbadał aktualny wpis w dziale II księgi wieczystej o numerze KW PO1G/00062436/2 prowadzonej przez Sąd Rejonowy w Gnieźnie dla nieruchomości położonej w Skierszewie, oznaczonej w ewidencji gruntów numerem 41/3 oraz aktualny wpis w dziale II księgi wieczystej o numerze KW PO1G/00070837/2 prowadzonej przez ten Sąd dla nieruchomości położonych we wsi Dalki, oznaczonych w ewidencji gruntów numerami: 45/32 i 45/33 oraz KW PO1G/00077539/2 dla nieruchomości oznaczonej geodezyjnie w ewidencji gruntów numerem 45/35.
- 2) porównał wpisy w działach II powyższych ksiąg odpowiednio z treścią § 1 uchwały nr XIV/69/2011 Rady Gminy Gniezno z dnia 16 września 2011 r. i uchwały nr LVI/399/2014 tej Rady z dnia 8 sierpnia 2014 r. w przedmiocie wyżej wymienionym.
- 3) na podstawie udostępnionych w Urzędzie Gminy Gniezno aktów notarialnych zbycia niektórych udziałów w nieruchomościach objętych księgami wieczystymi wymienionymi w pkt. 1, ustalono terminy zbycia tych

udziałów po podjętych przez Radę Gminy Gniezno uchwałach nr XIV/69/2011 z dnia 16 września 2011 r. oraz nr LVI/399/2014 z dnia 8 sierpnia 2014 r.

Zespół kontrolny z wykonanych czynności sporządził protokół w dniu 21 lipca 2015 r. i przekazał go Panu Przewodniczącemu Komisji Rewizyjnej.

W dniu 5.08.2015 r. odbyło się posiedzenie Komisji Rewizyjnej w pełnym jej składzie osobowym, na którym zapoznano się z wynikami ustaleń dokonanych przez Zespół Kontrolny oraz wysłuchano wyjaśnień złożonych przez pracownika Urzędu Gminy Gniezno, bezpośrednio odpowiedzialnego za dział nieruchomości na terenie Gminy Gniezno, w tym za wykonywanie uchwał Rady Gminy dotyczących tego obrotu Pana Sławomira Gabryszaka.

Z dokonanych na tym posiedzeniu ustaleń wynika, co następuje:

1) po podjęciu przez Radę Gminy Gniezno uchwały nr XIV/69/2011 z dnia 16 września 2011 r. w sprawie skorzystania z zaproszenia do nieodpłatnego przekazania nieruchomości położonej we wsi Skierszewo stanowiącej własność Państwa Sławomira Z., Waldemara F., Katarzyny S., Andrzeja i Krystyny K., Marka B., Mariana F., Iwo N., Joanny K., Katarzyny J., Hanki i Marka B., Anny i Pawła D., Moniki B., Aleksandra R., Iwony i Jarosława A., Iwony S., Stanisława B., Roberta G., oraz Grzegorza B. na rzecz Gminy Gniezno w latach 2012 - 2014 doszło w pięciu przypadkach do zmiany współwłaścicieli nieruchomości stanowiącej działkę nr 41/3 położonej w Skierszewie poprzez zbycie udziałów we współwłasności tej nieruchomości aktami notarialnymi sporządzonymi w następujących datach:

- a) dnia 17 stycznia 2012 r.,
- b) dnia 23 października 2012 r.,
- c) dnia 7 listopada 2012 r.,
- d) dnia 20 marca 2013 r.,
- e) dnia 13 czerwca 2014 r.

2) zgodnie z zarzutem skarżącego w uzasadnieniu wymienionej wyżej uchwały nastąpiła oczywista omyłka poprzez użycie wyrażenia "Szczytniki Duchowne" zamiast Skierszewo.

3) uchwała nr LVI/399/2014 Rady Gminy Gniezno w sprawie skorzystania z zaproszenia do nieodpłatnego przekazania nieruchomości położonych we wsi Dalki stanowiącej własność Państwa Dariusza i Mirosławy Z██████, Waldemara i Sylwii O██████, Joanny i Krzysztofa P██████, Jana i Iwony R██████, Elżbiety P██████, Łukasza W██████, Juliusza i Moniki S██████, Marianny M██████, Marka S██████, Anny S██████, Bogusława i Sabiny ███████, Marleny i Zbigniewa M██████, Barbary K██████, Jusyny i Bartosza K██████, Karoliny i Pawła K██████, Krzysztofa i Katarzyny K██████, Krzysztofa Ł██████, Elżbiety i Kazimierza S██████, Krzysztofa K██████, Kamili B██████ oraz Franciszka C██████ na rzecz Gminy Gniezno została podjęta w dniu 8 sierpnia 2014 r., a już w dniu 26.07.2014 r. nastąpiła pierwsza zmiana współwłaściciela nieruchomości stanowiącej przedmiot tej uchwały. Następne zmiany następowały w dniach: 12.08.2014 r., 14.10.2014 r., 21.10.2014 r., 23.01.2015 r. i 15.05.2015 r. W dniu podjęcia powyższej uchwały nie było wiadomym o zbyciu udziału dokonany aktem notarialnym w dniu 26.07.2014 r.

4) również w uzasadnieniu powyższej uchwały zakradł się oczywisty błąd pisarski, o którym wywodzi skarżący w swojej skardze, a mianowicie zamiast użycia wyrażenia "we wsi Dalki", użyto mylnie wyrażenie "we wsi Winiary".

5) zdaniem Komisji Rewizyjnej wyżej opisane zmiany współwłaścicieli nieruchomości, które na mocy powołanych wyżej uchwał Rady Gminy Gniezno miały być przejęte nieodpłatnie na rzecz Gminy Gniezno, stanowiły dla Wójta Gminy Gniezno przeszkodę formalno prawną w wykonaniu tych uchwał, a zatem złożona skarga na Wójta Gminy o ich niewykonaniu jest zdaniem Komisji Rewizyjnej nieuzasadniona.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Rada Gminy Gniezno wyraża stanowisko, że jedyną przyczyną niewykonania przez Wójta Gminy uchwał Rady o numerach: XIV/69/2011 z dnia 16 września 2011 r. w sprawie skorzystania z zaproszenia do nieodpłatnego przekazania nieruchomości położonej we wsi Skierszewo stanowiącej własność Państwa Sławomira Z., Waldemara F., Katarzyny S., Andrzeja i Krystyny K., Marka B., Mariana F., Iwo N., Joanny K., Katarzyny J., Hanki i Marka B., Anny i Pawła D., Moniki B., Aleksandra R., Iwony i Jarosława A., Iwony S., Stanisława B., Roberta G., oraz Grzegorza B. na rzecz Gminy Gniezno i LVI/399/2014 z dnia 8 sierpnia 2014 r. w sprawie skorzystania z zaproszenia do nieodpłatnego przekazania nieruchomości położonych we wsi Dalki stanowiącej własność Państwa Dariusza i Mirosławy Z., Waldemara i Sylwii O., Joanny i Krzysztofa P., Jana i Iwony R., Elżbiety P., Łukasza W., Juliusza i Moniki Ś., Marianny M., Marka Ś., Anny Ś., Bogusława i Sabiny B., Marleny i Zbigniewa M., Barbary K., Justyny i Bartosza K., Karoliny i Pawła K., Krzysztofa i Katarzyny K., Krzysztofa Ł., Elżbiety i Kazimierza Ś., Krzysztofa K., Kamili B. oraz Franciszka C. na rzecz Gminy Gniezno były zaistniałe po ich podjęciu zmiany współwłaścicieli nieruchomości, które miały zostać przejęte nieodpłatnie na rzecz Gminy Gniezno. Na powyższe zmiany nie miał żadnego wpływu Wójt Gminy. Zwraca się uwagę na fakt, iż w przejęciu przedmiotowych nieruchomości, nie było potrzeby ich szybkiego przejęcia, albowiem w planie finansowo gospodarczym, Gmina nie przewidziała budowy dróg na tych nieruchomościach.

Z informacji uzyskanej od Wójta Gminy wynika, że poczynił on już uzgodnienia z nowymi współwłaścicielami opisanych na wstępie nieruchomości, a sporządzenie aktu notarialnego o ich przejęcie na własność Gminy Gniezno ustalono na dzień 8.09.2015 r.

Rada Gminy jednocześnie pragnie zwrócić uwagę Wójtowi Gminy, aby objął kontrolą zarządczą stanowiska pracy w Urzędzie Gminy odpowiedzialne za przygotowanie i realizację uchwał podejmowanych przez Radę Gminy Gniezno.

W zaistniałym więc stanie rzeczy skargę Pana Adama Z. z dnia 25 czerwca 2015 r. na działalność Wójta Gminy Gniezno uznaje się za nieuzasadnioną.