

UCHWAŁA NR XV/92/2019
RADY GMINY GNIEZNO

z dnia 26 września 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 22 lipca 2019 roku na działania organu wykonawczego Gminy Gniezno

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym(tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r., poz. 506) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r., poz. 2096) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę z dnia 22 lipca 2019 r. Pani A.M. na działania organu wykonawczego Gminy Gniezno to jest Wójta Gminy, zgodnie z uzasadnieniem do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Gniezno do zawiadomienia skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Mariusz Nawrocki

Uzasadnienie

W dniu 22 lipca 2019 r. do Urzędu Gminy Gniezno wpłynęła drogą mailową skarga Pani A. M. Przedmiotem skargi uczyniono działanie organu wykonawczego polegające na zawieraniu w okresie od dnia 1 stycznia 2018 r. umów na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego (poniżej progu zamówień 30.000 euro) bez ogłoszeń na stronach BIP zmniejszając przez to – zdaniem skarżącej - możliwy krąg wykonawców. Zdaniem skarżącej działanie takie mogło być umyślne na szkodę jednostki samorządu terytorialnego w zakresie niegospodarności w wydatkowaniu środków publicznych poprzez „wybieranie wykonawców w sposób nietransparentny z potencjalnie wyższą ceną usługi niż występującą na rynku usługodawców tej usługi”. W uzasadnieniu skargi skarżąca powołała się na regulamin zamówień publicznych wskazując, że urząd rzekomo zawarł w nim możliwość skierowania zapytania do 3 podmiotów, „gdzie nie jest wykluczone, że kieruje zapytanie ofertowe do 2 najdroższych podmiotów na rynku i do trzeciego z góry założonego z najniższą ceną, lecz niekoniecznie z najniższą ceną przy upowszechnieniu zamówienia na stronach BIP”. Zdaniem skarżącej upublicznianie zamówień publicznych na stronach BIP winno dotyczyć nie tylko zamówień audytu ale też obsługi prawnej i indywidualnego poradnictwa prawnego cateringu, noclegów, gastronomii, transportu. Dodatkowo, na poparcie skargi, skarżąca przywołała w uzasadnieniu wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. z dnia 5 września 2018 r., sygn. II SA/Go 508/18 dotyczący skargi na bezczynność w odpowiedzi na kierowaną korespondencję z powodu braku podania adresu skarżącej. Na podstawie przywołanego wyroku skarżąca wniosła o udzielenie jej odpowiedzi drogą elektroniczną. W tym miejscu nadmienić należy, że skarżąca skargę o tej samej treści wysłała do 80 jednostek samorządu terytorialnego (Gmin i Powiatów) obejmujących teren całej Polski. Z tego względu skarga jest dość ogólnikowa i co należy stwierdzić, zawiera dane niezgodne ze stanem faktycznym (na przykład powołuje się na rzekomo obowiązujący w Gminie regulamin zamówień publicznych poniżej 30.000 euro). Po otrzymaniu skargi przekazana została ona do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Gniezno, która rozpatrzyła ją w dniu 9 sierpnia 2019 r. Komisja, co wynika z protokołu posiedzenia, stwierdziła, że „Urząd Gminy nie posiada regulaminu zamówień publicznych do 30.000 euro i uznała, że nie ma obowiązku i konieczności ogłaszania na stronach BIP zapytania ofertowego na usługi”. Komisja wskazała za zasadne stworzenie takiego regulaminu, jak również rozpatrzyła skargę, uznając ją w głosowaniu za niezasadną.

W tym stanie stwierdzić należy, co następuje: Nie ma racji skarżąca podnosząc rzekomy zarzut naruszenia prawa przy zawieraniu umów audytu wewnętrznego poniżej progu zamówień publicznych do 30.000 euro. Do zamówień poniżej 30.000 euro nie stosuje się bowiem przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. 2018, poz. 1986). Zgodnie z art. 4 pkt 8 Pzp, przepisów tej ustawy nie stosuje się do zamówień i konkursów, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30.000 euro. Przy udzielaniu takich zamówień nie mają zastosowania przepisy Pzp, w tym dotyczące wnoszenia środków ochrony prawnej (odwołanie, skarga). W praktyce do zamówień poniżej 30.000 euro stosuje się wewnętrzne regulaminy (jest to pożądane choć nie ma wymogu ustawowego), przy czym ich treść ustalana jest przez kierownika jednostki. Nie ma wymogu prawnego, by regulamin przewidywał, że ogłoszenie o zamówieniu powinno być umieszczane na BIP.

Po poczynieniu powyższych uwag stwierdzić należy, że nie można stwierdzić jakiegokolwiek naruszenia prawa, którego dopatrywała się skarżąca w swej skardze.