

Uchwała Nr 10/443/2022

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 23 marca 2022 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137, z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

I. Stwierdza nieważność uchwały Nr XLVI/367/2022 Rady Gminy Gniezno z dnia 24 lutego 2022 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu udzielania dotacji celowych z budżetu Gminy Gniezno na dofinansowanie zmiany źródeł ciepła w lokalach mieszkalnych i budynkach mieszkalnych jednorodzinnych w ramach programu "Poprawa jakości powietrza na terenie Gminy Gniezno", w części obejmującej:

- w § 7 załącznika do uchwały: ust. 2, 3, 4 i 8;
- w § 8 załącznika do uchwały: w ust. 2 wyrażenie zawarte we wprowadzeniu do wyliczenia w brzmieniu: ", z zastrzeżeniem ust. 3," i pkt 6 oraz ust. 3;
- w załączniku Nr 1 do załącznika do uchwały pn. "Wniosek o udzielenie dotacji celowej z budżetu Gminy Gniezno na dofinansowanie zmiany źródeł ciepła w lokalach mieszkalnych i budynkach mieszkalnych jednorodzinnych w ramach programu "Poprawa jakości powietrza na terenie Gminy Gniezno" dla osób fizycznych" część pn. "Klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych." wraz z treścią w niej zawartą;
- w załączniku Nr 2 do załącznika do uchwały pn. "Wniosek o udzielenie dotacji celowej z budżetu Gminy Gniezno na dofinansowanie zmiany źródeł ciepła w lokalach mieszkalnych i budynkach mieszkalnych jednorodzinnych w ramach programu "Poprawa jakości powietrza na terenie Gminy Gniezno" dla przedsiębiorców" część pn. "Klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych." wraz z treścią w niej zawartą;
- w załączniku Nr 3 do załącznika do uchwały pn. "Formularz rozliczenia dotacji celowej z budżetu Gminy Gniezno na dofinansowanie zmiany źródeł ciepła w lokalach mieszkalnych i budynkach mieszkalnych jednorodzinnych w ramach programu "Poprawa jakości powietrza na terenie Gminy Gniezno"" w pkt 4 "Wykaz dokumentów wymaganych przy składaniu rozliczenia" część pn. "Inne dokumenty - jakie:";

z powodu sprzeczności z przepisami wskazanymi w uzasadnieniu do uchwały.

II. Stwierdza, że uchwała Nr XLVI/367/2022 Rady Gminy Gniezno z dnia 24 lutego 2022 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu udzielania dotacji celowych z budżetu Gminy Gniezno na dofinansowanie zmiany źródeł ciepła w lokalach mieszkalnych i budynkach mieszkalnych jednorodzinnych w ramach programu "Poprawa jakości powietrza na terenie Gminy Gniezno", w zakresie w jakim Rada Gminy Gniezno zaniechała określenia wzoru wniosku o udzielenie dotacji dla wspólnot mieszkaniowych, osób prawnych i jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi, została podjęta z naruszeniem art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r. poz. 1973, z późn. zm.).

III. Uznaje, że naruszenie o którym mowa w pkt II ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tut. Izbie w dniu 25 lutego 2022 r., Rada Gminy Gniezno powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 400a ust. 1 pkt 21 i 403 ust. 4, 5, 6 ustawy Prawo ochrony środowiska, przyjęła Regulamin udzielania dotacji celowych z budżetu Gminy Gniezno na dofinansowanie zmiany źródeł ciepła w lokalach mieszkalnych i budynkach mieszkalnych jednorodzinnych w ramach programu "Poprawa jakości powietrza na terenie Gminy Gniezno".

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do ww. uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 23 marca 2022 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do przepisów art. 403 ust. 2 ustawy Prawo ochrony środowiska do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazaną do wojewódzkich funduszy.

W myśl art. 403 ust. 3 ustawy Prawo ochrony środowiska, finansowanie przez gminy ochrony środowiska i gospodarki wodnej, w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 ustawy, odbywa się w trybie określonym w przepisach odrębnych, z zastrzeżeniem ust. 4-6.

Zgodnie natomiast z dyspozycją wynikającą z art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska, finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o której mowa powyżej, może polegać na udzieleniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) z budżetu gminy na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji:

- 1) podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych, w szczególności:
 - a) osób fizycznych,
 - b) wspólnot mieszkaniowych,
 - c) osób prawnych,
 - d) przedsiębiorców;
- 2) jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi.

Upoważnienie ustawowe dla rady gminy do uchwalania aktu prawa miejscowego w sprawie zasad udzielania dotacji celowej, o której mowa powyżej, zawiera przepis art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, zgodnie z którym rada gminy określa zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmującej w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub

dofinansowania, czyli przedmiot dotacji oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania.

Z kolei z art. 403 ust. 6 wynika, że udzielenie dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, następuje na podstawie umowy zawartej przez gminę z podmiotami określonymi w ust. 4. W przypadku gdy dotacja stanowi pomoc publiczną lub pomoc de minimis jej udzielenie następuje z uwzględnieniem warunków dopuszczalności tej pomocy określonych w przepisach prawa Unii Europejskiej.

Korzystając z przedmiotowego upoważnienia Rada Gminy Gniezno w dniu 24 lutego 2022 r. podjęła uchwałę Nr XLVI/367/2022 w sprawie przyjęcia Regulaminu udzielania dotacji celowych z budżetu Gminy Gniezno na dofinansowanie zmiany źródeł ciepła w lokalach mieszkalnych i budynkach mieszkalnych jednorodzinnych w ramach programu "Poprawa jakości powietrza na terenie Gminy Gniezno". Regulamin udzielania dotacji celowych z budżetu Gminy Gniezno na dofinansowanie zmiany źródeł ciepła w lokalach mieszkalnych i budynkach mieszkalnych jednorodzinnych w ramach programu "Poprawa jakości powietrza na terenie Gminy Gniezno" (zwany dalej: "Regulaminem") stanowi załącznik do badanej uchwały.

W § 4 Regulaminu Rada Gminy przewidziała udzielanie pomocy de minimis, pomocy de minimis w rolnictwie oraz pomocy de minimis w rybołówstwie. W uzasadnieniu do uchwały poinformowano, że: *"Projekt uchwały został zgłoszony do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Warszawie oraz do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w trybie art. 7 ust. 3 i 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 743 ze zm.). W odpowiedzi Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Prezes UOKiK wnieśli uwagi, które zostały wprowadzone do projektu uchwały."*

Mając powyższe na względzie Kolegium Izby przyjęło, że przy podejmowaniu badanej uchwały zostały spełnione wymogi wynikające z art. 7 ust. 3 i 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 743).

W § 7 ust. 2, 3 i 4 Regulaminu Rada Gminy postanowiła, że:

- *"Wójt Gminy Gniezno ogłasza nabór wniosków na udzielenie dotacji w ramach dofinansowania w terminie do końca II kwartału danego roku kalendarzowego."* - ust. 2;
- *"Ogłoszenie o naborze umieszcza się na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Gniezno oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Gniezno."* - ust. 3;
- *"W ogłoszeniu określa się termin składania wniosków o przyznanie dotacji, miejsce składania wniosków oraz wysokość środków finansowych przeznaczonych na ten cel w budżecie Gminy Gniezno w danym roku kalendarzowym."* - ust. 4.

Mając na uwadze dyspozycję art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, obowiązek określenia terminu i miejsca składania wniosku o udzielenie dotacji należy do kompetencji organu stanowiącego. Zgodnie bowiem z art. 403 ust. 5 ustawy, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa m.in. tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 15 lutego 2008 r., sygn. akt I SA/Po 151/07, stwierdził, iż przez "tryb udzielania" dotacji należy rozumieć m.in. wymagania formalne, jakich powinny dopełnić podmioty ubiegające się o dotację (a zatem formę wniosku), a także organ, do którego wniosek powinien być skierowany, tryb jego załatwiania oraz termin przekazywania dotacji.

W szczególności więc uchwała ustalająca m.in. zasady i tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji powinna określać dane, które powinien zawierać wniosek o przyznanie dotacji,

a także miejsce i termin składania wniosków. W przypadku, gdy Rada Gminy nie określi terminu składania wniosków o udzielenie dotacji, wnioskodawcy będą mogli składać wnioski w dowolnym czasie przez cały rok budżetowy.

Pozostawienie Wójtowi Gminy swobody w decydowaniu o terminie i miejscu składania wniosków o udzielenie dotacji stanowi scedowanie na organ wykonawczy kompetencji przynależnych wyłącznie organowi stanowiącemu, co w istotny sposób narusza przepis art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Ponadto Kolegium Izby wskazuje, że w § 7 ust. 3 Regulaminu Rada Gminy sformułowała wymóg zamieszczenia ogłoszenia o naborze wniosków na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Gniezno oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Gniezno.

W ocenie Kolegium Izby nałożenie obowiązku zamieszczania na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy oraz w Biuletynie Informacji Publicznej (jak i w każdy inny sposób podawania do publicznej wiadomości) informacji o naborze wniosków nie należy do kompetencji organu stanowiącego. Kwestie te uregulowane zostały w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176, z późn. zm.). Zgodnie z art. 1 ust. 1 ustawy, każda informacja o sprawach publicznych stanowi informację publiczną w rozumieniu ustawy i podlega udostępnieniu na zasadach i w trybie określonym w tej ustawie. Stosownie do art. 7 ust. 1 ustawy udostępnianie informacji publicznych następuje w drodze:

- 1) ogłaszania informacji publicznych, w tym dokumentów urzędowych, w Biuletynie Informacji Publicznej, o którym mowa w art. 8;
- 2) udostępniania, o którym mowa w art. 10 i 11;
- 3) wstępu na posiedzenia organów, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 3, i udostępniania materiałów, w tym audiowizualnych i teleinformatycznych, dokumentujących te posiedzenia;
- 4) udostępniania w portalu danych, o którym mowa w ustawie z dnia 11 sierpnia 2021 r. o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego (Dz. U. poz. 1641), zwanym dalej "portalem danych".

Zakres przedmiotowy informacji publicznej określony został w art. 6 ww. ustawy.

Gospodarka środkami publicznymi jest jawna. Ustawa o finansach publicznych w dziale I rozdziale 4 zawiera przepisy regulujące jawność i przejrzystość finansów publicznych. Zasada jawności realizowana jest poprzez obowiązkowe podawanie do publicznej wiadomości m.in. kwot dotacji udzielonych z budżetu i wykazu podmiotów spoza sektora finansów publicznych, którym ze środków publicznych została udzielona dotacja w terminach określonych w przywołanych przepisach (art. 33-37 ustawy o finansach publicznych). Nakładanie dodatkowych obowiązków na Wójta Gminy w przedmiotowym zakresie stanowi przekroczenie kompetencji wynikających z przepisów ustawy Prawo ochrony środowiska.

Biorąc pod uwagę powyższe Kolegium Izby stwierdziło, że postanowienia § 7 ust. 2, 3 i 4 Regulaminu naruszają w sposób istotny wskazane powyżej przepisy prawa i postanowiło o ich nieważności.

W konsekwencji stwierdzenia nieważności postanowienia § 7 ust. 4 Regulaminu Kolegium Izby postanowiło stwierdzić również nieważność:

- § 7 ust. 8 Regulaminu, który przewiduje możliwość rozpatrywania wniosków złożonych poza terminem określonym przez Wójta Gminy Gniezno w ogłoszeniu, o którym mowa w § 7 ust. 4

Regulaminu, w przypadku niewyczerpania środków finansowych przeznaczonych na ten cel w budżecie Gminy Gniezno,

- § 8 ust. 2 pkt 6 Regulaminu, który jako jeden z powodów odrzucenia wniosku określa złożenie wniosku po terminie naboru wniosków,
- § 8 ust. 3 Regulaminu, który przewiduje możliwość uzupełnienia, poprawy lub w inny sposób zmiany wniosku do czasu upływu terminu zakończenia naboru wniosków.

Natomiast w związku ze stwierdzeniem nieważności § 8 ust. 3 Regulaminu należało stwierdzić nieważność wyrażenia: ", z zastrzeżeniem ust. 3," , zawartego we wprowadzeniu do wyliczenia zamieszczonego w § 8 ust. 2 Regulaminu.

Natomiast analiza załączników do Regulaminu wykazała, że w załączniku Nr 1 pn. "Wniosek o udzielenie dotacji celowej z budżetu Gminy Gniezno na dofinansowanie zmiany źródeł ciepła w lokalach mieszkalnych i budynkach mieszkalnych jednorodzinnych w ramach programu "Poprawa jakości powietrza na terenie Gminy Gniezno" dla osób fizycznych" oraz Nr 2 pn. "Wniosek o udzielenie dotacji celowej z budżetu Gminy Gniezno na dofinansowanie zmiany źródeł ciepła w lokalach mieszkalnych i budynkach mieszkalnych jednorodzinnych w ramach programu "Poprawa jakości powietrza na terenie Gminy Gniezno" dla przedsiębiorców", poza obowiązkiem złożenia oświadczenia o zapoznaniu się z klauzulą informacyjną w przedmiocie przetwarzania danych osobowych zamieszczoną na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy Gniezno, Rada Gminy sformułowała klauzulę informacyjną.

Odnosząc się do powyższego Kolegium Izby wskazuje, że zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.), przetwarzanie danych osobowych może być dokonane, gdy jest niezbędne do wykonania umowy, której stroną jest osoba, której dane dotyczą, lub do podjęcia działań na żądanie osoby, której dane dotyczą, przed zawarciem umowy, gdy jest niezbędne do wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze oraz gdy jest niezbędne do wykonania zadania realizowanego w interesie publicznym lub w ramach sprawowanej władzy publicznej powierzonej administratorowi (art. 6 ust. 1 lit. b, c i e rozporządzenia). Zakres informacji o przetwarzaniu danych osobowych został określony wyżej przywołanym rozporządzeniem. Zatem to Parlament Europejski zdecydował o tym jakie informacje powinna otrzymać osoba, której dane osobowe są przetwarzane przez administratora. Z przepisu art. 13 ust. 1 tego rozporządzenia wynika, że jeżeli dane osobowe osoby, której dane dotyczą, zbierane są od tej osoby, administrator (którym w tym przypadku jest Wójt Gminy Gniezno) podczas pozyskiwania danych osobowych podaje jej wszystkie informacje, o których mowa w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia. W myśl art. 4 pkt 7 rozporządzenia administrator ustala cele i sposoby przetwarzania danych osobowych zgodnie z rozporządzeniem. W związku z tym wdraża odpowiednie środki, aby w związku, przejrzystej, zrozumiałej i łatwo dostępnej formie, jasnym i prostym językiem udzielić osobie, której dane dotyczą, wszelkich informacji, o których mowa w art. 13 i 14 rozporządzenia. Środki te powinny uwzględniać charakter, zakres, kontekst i cele przetwarzania oraz ryzyko naruszenia praw i wolności osób fizycznych (vide pkt 74 rozporządzenia). Aby zapobiec przechowywaniu danych osobowych przez okres dłuższy, niż jest to niezbędne, administrator powinien ustalić termin ich usuwania lub okresowego przeglądu (vide pkt 39 rozporządzenia).

Wymagane informacje powinny zostać przekazane osobie, której dane dotyczą albo w momencie pozyskiwania danych (najpóźniej w chwili ich pozyskania) albo bezpośrednio przed ich pozyskaniem. Dla spełnienia obowiązku informacyjnego nie ma znaczenia, w jaki sposób te dane zostaną pozyskane – może się to odbyć poprzez pocztę elektroniczną, faks lub poprzez inne środki porozumiewania się. Dane osobowe będące przedmiotem przetwarzania, dotyczące osoby ubiegającej się o dotację, administrator pozyskuje w dacie złożenia wniosku, a zatem dopiero wtedy podmiot ten powinien być poinformowany o prawach i obowiązkach wynikających z rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. Konkretnie cele przetwarzania danych osobowych powinny być wyraźne, uzasadnione i określone w momencie ich zbierania. Informacje o przetwarzaniu danych osobowych dotyczących osoby, której dane dotyczą, należy przekazać tej osobie w momencie zbierania danych (vide pkt 39 i 61 rozporządzenia). Jeżeli przepis szczególny nie określa sposobu w jaki administrator powinien przekazywać podmiotowi informacje z art. 13 rozporządzenia, dopuszczalna jest każda skuteczna metoda, w tym np. udostępnienie wydrukowanej informacji przy stanowisku, w którym zbierane są dane, zamieszczenie informacji na stronie internetowej obok aktu prawa miejscowego lub w ogólnodostępnym miejscu (np. tablica ogłoszeń) w siedzibie administratora.

Natomiast żaden przepis ustawy Prawo ochrony środowiska, w tym przepis art. 403 ust. 5, nie stwarza dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego podstawy prawnej do określenia w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego informacji, o której mowa w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r.

Informacja o przetwarzaniu danych osobowych może być określona w drodze aktu prawa miejscowego tylko wtedy, gdy wyraźnie przewiduje to ustawa stanowiąca podstawę do wydania takiego aktu, jak np. ustawa z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888, z późn. zm.), gdzie ustawodawca w art. 6n ust. 1 pkt 1 wprost wskazał, że rada gminy powinna określić w drodze uchwały wzór deklaracji obejmujący również informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 wyżej przywołanego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE).

Z kolei w załączniku Nr 3 do Regulaminu pn. "Formularz rozliczenia dotacji celowej z budżetu Gminy Gniezno na dofinansowanie zmiany źródeł ciepła w lokalach mieszkalnych i budynkach mieszkalnych jednorodzinnych w ramach programu "Poprawa jakości powietrza na terenie Gminy Gniezno" w pkt 4 "Wykaz dokumentów wymaganych przy składaniu rozliczenia" zawarto część pn. "Inne dokumenty - jakie:" i pozostawiono wykropkowane miejsce na wpisanie treści.

Powyższy zapis może budzić wątpliwości interpretacyjne dotyczące tego, czego mają dotyczyć "inne dokumenty".

W orzecznictwie administracyjnym ugruntował się pogląd, iż organ gminy, stanowiąc akt prawa miejscowego, powinien tak zredagować jego postanowienia, aby jego treść była zrozumiała dla przeciętnego adresata. Z kolei adresat danego przepisu na jego podstawie powinien wiedzieć, w jaki sposób ma się zachować, natomiast organ stosujący ten przepis winien wiedzieć, w jaki sposób go zinterpretować. Przepis prawa miejscowego musi być sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny, bowiem adresat aktu nie może być zaskakiwany treścią nieostrych przepisów.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby stwierdziło nieważność badanej uchwały w zakresie określonym w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia.

Ponadto Kolegium Izby wskazuje, że w załącznikach Nr 1 i 2 do Regulaminu określono wzory wniosku o udzielenie dotacji, z tego wzór określony w załączniku Nr 1 do Regulaminu adresowany jest do osób fizycznych, a wzór określony w załączniku Nr 2 do Regulaminu adresowany do przedsiębiorców. W § 3 potwierdzono, iż o udzielenie dotacji mogą się ubiegać wszystkie podmioty wymienione w art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska, w tym wspólnoty mieszkaniowe, osoby prawne i jednostki sektora finansów publicznych będące gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi, lecz w Regulaminie nie określono na jakim formularzu podmioty te mają składać wnioski o udzielenie dotacji. Należy również zauważyć, że w myśl § 8 ust. 2 pkt 3 Regulaminu złożenie wniosku na niewłaściwym formularzu jest jedną z przesłanek odrzucania wniosku.

Zaniechanie określenia wzoru wniosku dla wspólnot mieszkaniowych, osób prawnych i jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi narusza art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska. W ocenie Kolegium Izby naruszenie to ma charakter nieistotny.

W powyższym zakresie uchwała powinna być uzupełniona na najbliższej sesji Rady Gminy. Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

Grażyna Wróblewska
/-/ z up. Aldona Pruska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze, w zakresie pkt I, przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.