

Uchwała Nr 2/12/2023

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 11 stycznia 2023 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr LX/455/2022 Rady Gminy Gniezno z dnia 21 grudnia 2022 r. w sprawie ustalenia wykazu wydatków niewygasających z upływem roku budżetowego 2022 oraz ustalenia planu finansowego tych wydatków, w części obejmującej:

- w § 5 wyrażenie w brzmieniu: "w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego oraz",
- w załączniku Nr 1 do uchwały pn. "Wykaz wydatków, które nie wygasają z upływem 2022 r." zapisy:

1.	Sporządzenie dokumentacji "Modernizacja oczyszczalni ścieków w Jankowie Dolnym"GR.272.138.2021 Gr.272.137.2022	30.06.2023 r.
----	--	---------------

- w załączniku Nr 2 do uchwały pn. "Plan finansowy wydatków niewygasających z upływem 2022 r." zapisy:

1.	010	01010	6050	Budowa sieci wodociągowej w m. Obora dz. 1 43,163 Braciszewo dz. 13/11,13/12,13/14, 15/1, 15/2,16, 14/5,14/4, 50/1 GR.272.138.2021 na kwotę 504.800,65 zł	56.580,00	56.580,00
----	-----	-------	------	---	-----------	-----------

z powodu sprzeczności z przepisami wskazanymi w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tut. Izbie w dniu 21 grudnia 2022 r., Rada Gminy Gniezno, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 4 i pkt 9 lit. c i d oraz pkt 10 ustawy o samorządzie gminnym i art.

263 ust. 2, 3, 4, 5 ustawy o finansach publicznych, ustaliła wykaz wydatków niewygasających z upływem roku budżetowego 2022 oraz plan finansowy tych wydatków.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr LX/455/2022 Rady Gminy Gniezno z dnia 21 grudnia 2022 r. w sprawie ustalenia wykazu wydatków niewygasających z upływem roku budżetowego 2022 oraz ustalenia planu finansowego tych wydatków, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 11 stycznia 2023 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

W załączniku Nr 1 do badanej uchwały Rada Gminy ustaliła wykaz wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2022, a w załączniku Nr 2 do uchwały ustaliła plan finansowy tych wydatków.

W wykazanie wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2022 Rada Gminy ujęła m.in. wydatki na zadanie pn. "Sporządzanie dokumentacji "Modernizacja oczyszczalni ścieków w Jankowie Dolnym"" (poz. 1 wykazu) z ostatecznym terminem realizacji przypadającym na dzień 30 czerwca 2023 r. Jednakże w załączniku Nr 2 Rada Gminy nie określiła planu tych wydatków.

Z kolei w planie finansowym wydatków niewygasających z upływem 2022 r. Rada Gminy ujęła wydatki majątkowe w kwocie 56.580,00 zł, sklasyfikowane w dziale 010, rozdziale 01010 w § 6050, przeznaczone na zadanie pn. "Budowa sieci wodociągowej w m. Obora dz. 143,163 Braciszewo dz. 13/11, 13/12, 13/14, 15/1, 15/2, 16, 14/5, 14/4, 50/1", podczas gdy zadanie to nie zostało objęte wykazem wydatków niewygasających z upływem roku budżetowego 2022. Co więcej, z załącznika Nr 4 do uchwały budżetowej na 2022 r. pn. "Wykaz zadań majątkowych na 2022 rok" (po zmianach dokonanych uchwałą Nr LX/453/2022 Rady Gminy Gniezno z dnia 21 grudnia 2022 r.) wynika, że w budżecie na 2022 r. we wskazanej podziałce klasyfikacji budżetowej Gmina Gniezno nie planowała wydatków na realizację zadania pn. "Budowa sieci wodociągowej w m. Obora dz. 143,163 Braciszewo dz. 13/11, 13/12, 13/14, 15/1, 15/2, 16, 14/5, 14/4, 50/1", ani żadnych innych zadań majątkowych.

Kolegium Izby wskazuje, że zgodnie z art. 263 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) niezrealizowane kwoty wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego wygasają, z zastrzeżeniem ust. 2 i 4, z upływem roku budżetowego. Wyjątek od tej zasady określony został w art. 263 ust. 2 ustawy, zgodnie z którym

organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może ustalić, w drodze uchwały, wykaz wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego oraz określić ostateczny termin dokonania każdego wydatku ujętego w tym wykazie w następnym roku budżetowym. W myśl art. 263 ust. 3 ustawy w wykazie tym ujmuje się wydatki związane z realizacją umów:

- 1) w sprawie zamówienia publicznego;
- 2) które zostaną zawarte w wyniku zakończonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, w którym dokonano wyboru wykonawcy.

Łącznie z wykazem wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala plan finansowy tych wydatków w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji wydatków, z wyodrębnieniem wydatków majątkowych (art. 263 ust. 5 ustawy o finansach publicznych).

W ocenie Kolegium Izby, zamieszczenie w wykazie wydatków niewygasających z upływem roku budżetowego 2022 wydatków na konkretne zadanie majątkowe bez określenia planu tych wydatków, jak również określenie planu wydatków niewygasających na zadanie nieplanowane w uchwale budżetowej na 2022 r. i nieujęte w wykazie wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2022, w istotny sposób narusza dyspozycje przywołanych powyżej przepisów art. 263 ust. 2 i 5 ustawy o finansach publicznych.

Kolegium Izby stwierdziło również, że w § 5 uchwały Rada Gminy postanowiła, iż: *"Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Gniezno."*

Zgodnie z przepisami art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), w zakresie aktów stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego, w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy, a także uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa. Uchwała w sprawie ustalenia wykazu wydatków niewygasających z upływem roku budżetowego oraz ustalenia planu finansowego tych wydatków nie mieści się w katalogu wskazanych w tym przepisie aktów prawnych, podlegających ogłaszaniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Brak jest zatem podstaw prawnych do określenia przez Radę Gminy obowiązku publikacji badanej uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Ponadto w podstawie prawnej uchwały błędnie powołane zostały przepisy art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c i d oraz pkt 10 ustawy o samorządzie gminnym, które określają wyłączoną właściwość rady gminy do podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących zaciągania długoterminowych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych (pkt 9 lit. c) oraz ustalania maksymalnej wysokości pożyczek i kredytów krótkoterminowych zaciąganych przez wójta w roku budżetowym (pkt 9 lit. d), a także do określenia wysokości sumy, do której wójt może samodzielnie zaciągać zobowiązania (pkt 10).

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.