

Uchwała Nr SO.-0954/38/16/2018

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 24 kwietnia 2018 r.

w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Gniezno za rok 2017 wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zm., w osobach:

Przewodniczący: Karol Chyra
Członkowie: Aniela Michalec
Aldona Pruska

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Gniezno sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2017 rok wraz z informacją o stanie mienia.

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie opisowe z realizacji budżetu Gminy Gniezno za 2017 r. oraz informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego przedłożone tut. Izbie w dniu 3 kwietnia 2018 r. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową, uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz ze sprawozdaniami za 2017 rok.

- I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część tabelaryczną i opisową oraz objaśnienia do informacji o przebiegu wykonania budżetu za 2017 rok.
 1. W objaśnieniach Wójt zawarł informację o planowanych i wykonanych dochodach i wydatkach. Ponadto w objaśnieniach poinformowano o pozyskanych dotacjach oraz o zobowiązaniach długoterminowych i krótkoterminowych. Przy poszczególnych podziałkach klasyfikacji w części „realizacja dochodów”, „realizacja wydatków” zamieszczono opisy dotyczące wykonanych dochodów i wydatków. Wójt omówił

realizację dochodów budżetowych w szczególności do działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, przedstawił skutki dla budżetu udzielonych ulg, odroczeń, rozłożenia na raty i umorzeń oraz stanu zaległości ze wskazaniem działań jakie zostały podjęte w celu ich wyegzekwowania.

2. W części tabelarycznej przedstawiono:

- realizację dochodów,
- realizację wydatków,
- Fundusz Sołecki,
- realizację przedsięwzięć wieloletnich.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2017 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

II. 1. Z przedłożonego sprawozdania o wykonaniu budżetu wynika, że budżet 2017 roku został wykonany z deficytem w wysokości 7.102.916,09 zł, bowiem:

a) dochody zrealizowano w wysokości 52.059.831,64 zł, co stanowi 96,44% wielkości planowanej, w tym:

- dochody bieżące wykonano w wysokości 51.272.127,85 zł,
- dochody majątkowe wykonano w wysokości 787.703,79 zł.

b) wydatki zrealizowano w kwocie 59.162.747,73 zł, co stanowi 87,98 % wielkości planowanej, w tym:

- wydatki bieżące w wysokości 45.670.243,89 zł,
- wydatki majątkowe w wysokości 13.492.503,84 zł.

2. W roku sprawozdawczym Gmina zaplanowała kredyt, w wysokości 14.000.000,00zł, którego zaciągnęła. Gmina dysponowała wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.267.923,08 zł. Rozchody zrealizowano w kwocie 1.178.669,07 zł, które dotyczyły spłaty kredytów i pożyczek. Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2017.

3. Wykonane na dzień 31 grudnia 2017 roku wydatki bieżące budżetu były niższe od wykonanych dochodów bieżących. Zatem spełniony został wymóg określony przepisem art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

4. Z przedłożonego sprawozdania Wójta, jak i ze sprawozdania Rb-Z „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” wynika, że zadłużenie Gminy Gniezno wg stanu na dzień 31 grudnia 2017 roku wynosiło 17.915.999,72 zł, co stanowi 34,41% wykonanych dochodów.

5. Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych wynika, że na koniec roku 2017 zobowiązania niewymagalne wynoszą 1.230.896,02 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

6. Ze sprawozdania Rb- Z „kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2017 r” wynika, że Gmina nie posiada zobowiązań wymagalnych.
- III. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia Jednostki wg stanu na dzień 31 grudnia 2017 r. zawierającą dane, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki Jednostka posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dochody uzyskane z tego tytułu w roku 2017.
- IV. 1. Z sprawozdania wynika, że wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu o przeciwdziałaniu narkomanii wykonano w kwocie 57.759,30 (rozdziały 85153 i 85154) przy zrealizowanych dochodach z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu w kwocie 85.174,80 zł (rozdział 75618 § 0480).

dochody § 048		wydatki		
Plan	Wykonanie	Rozdział	Plan	Wykonanie
85 200,00	85 174,80	85153	2 000,00	0,00
		85154	87 558,41	57 759,30
		razem	89 558,41	57 759,30

Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. poz. 487, z późn. zm.) „Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ wykorzystywane będą na realizację:

1) gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii,

2) zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii

– i nie mogą być przeznaczane na inne cele”.

2. W sprawozdaniu Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego od 1 stycznia do 31 grudnia 2017 r. wykonane dochody w dziale 900 – „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdz. 90002 – „Gospodarka odpadami” wynoszą 1.541.724,35 zł. Natomiast w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2017 r. w dziale 900 – „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdz. 90002 – „Gospodarka odpadami” wykonane wydatki

wynoszą 1.605.287,30 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (1.541.724,35 zł) nie pokrywają w całości poniesionych wydatków na sfinansowanie funkcjonowania systemu, (1.605.287,30 zł.) o którym mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1991 roku o utrzymaniu porządku i czystości w gminach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1289 ze zm.).

3. W informacji opisowej sprawozdania wykazano, że:

- wydatki bieżące wynoszą 59.162.747,73 zł natomiast zgodnie z załącznikiem o nazwie „Realizacja wydatków za 2017 rok w stosunku do planu” wydatki bieżące wynoszą 45.670.243,89 zł, (str 59)
- w tabeli dotyczącej Realizacji przedsięwzięć wieloletnich w roku 2017, w wierszu 1.b wydatki majątkowe, kolumnie 6 pn „Łączne nakłady finansowe” wykazano kwotę 45.123.786,64 natomiast w planie przedsięwzięć w uchwale w sprawie zmiany WPF Nr XLIII/293/2017 z dnia 28 XII 2017 roku wynika kwota 44.974.711,79 różnica wynosi 149.074,85 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Karol Chyra

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.