

UCHWAŁA Nr XX/115/2012  
Rady Gminy Rozdrażew  
z dnia 26 lipca 2012 r.

w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu o stwierdzenie nieważności uchwały Rady Gminy Rozdrażew wniesioną przez Prokuratora Rejonowego w Krotoszynie.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 ze zm.) Rada Gminy Rozdrażew uchwala, co następuje:

§ 1.1. Rada Gminy wnosi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu odpowiedź na skargę wniesioną w dniu 27 czerwca 2012 r. – przez Prokuratora Rejonowego w Krotoszynie na uchwałę Nr XVIII/92/2000 Rady Gminy Rozdrażew z dnia 28 grudnia 2000 r. w sprawie odpłatności za przyłącze kanalizacyjne.

2. Odpowiedź na skargę stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do przekazania skargi wraz z aktami sprawy oraz niniejszą uchwałą do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy  
Artur Jakubek

Załącznik do uchwały Nr XX/115/2012r.  
Rady Gminy Rozdrażew  
z dnia 26 lipca 2012r.

Rozdrażew, dnia 26 lipca 2012r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Poznaniu  
ul. Ratajczaka 10/12  
61-815 Poznań

Skarżący : Prokurator Rejonowy w Krotoszynie

Organ administracji : Rada Gminy Rozdrażew, ul. Rynek 3, 63-708 Rozdrażew

#### Odpowiedź na skargę

Działając na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t. jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 270<sup>1</sup>) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t. jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, ze zm.) Rada Gminy Rozdrażew przekazuje wraz z niniejszą odpowiedzią skargę wniesioną w dniu 27 czerwca 2012r. przez Prokuratora Rejonowego w Krotoszynie na uchwałę Nr XVIII/92/2000 Rady Gminy Rozdrażew z dnia 28 grudnia 2000r. w sprawie odpłatności za przyłącza kanalizacyjne,

wnosząc o :

- 1) umorzenie postępowania, jako bezprzedmiotowego,

względnie, na wypadek nieuwzględnienia w/w wniosku, o:

- 2) oddalenie skargi,

---

<sup>1</sup> Dalej : p.p.s.a.

## U z a s a d n i e

W dniu 27 czerwca 2012r. skarżący Prokurator Rejonowy w Krotoszynie skierował za pośrednictwem Rady Gminy w Rozdrażewie skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu na uchwałę Nr XVIII/92/2000 Rady Gminy Rozdrażew z dnia 28 grudnia 2000r. w sprawie odpłatności za przyłącze kanalizacyjne, wnosząc o stwierdzenie jej nieważności.

Uchwałą Nr XX/114/2012r. z dn. 26 lipca 2012r. Rada Gminy Rozdrażew uchyliła zaskarżoną uchwałę Nr XVIII/92/2000. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia. W uzasadnieniu Rada Gminy wskazała, że sporna uchwała od wielu lat w sposób faktyczny nie funkcjonuje, nie jest stosowana, z uwagi na zmiany w powszechnie obowiązujących przepisach, które miały miejsce po jej wejściu w życie, w tym w szczególności ustawy z dnia 7 czerwca 2001r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. Nr 72, poz. 747 ze zm.)<sup>2</sup>.

**Dowód:** odpis uchwały Nr XX/114/2012 z dn. 26 lipca 2012r. w sprawie uchylenia uchwały w sprawie odpłatności za przyłącze kanalizacyjne

Uchylenie uchwały oznacza brak przedmiotu orzekania, a w konsekwencji konieczność umorzenia postępowania. Uchylenie uchwały przez radę gminy oznacza wyeliminowanie uchwały ze skutkiem od daty uchylenia - ex nunc. Uchylenie uchwały będącej przedmiotem skargi czyni postępowanie sądowe bezprzedmiotowym w rozumieniu art. 161 § 1 pkt 3 p.p.s.a. Powyższe stanowisko znajduje odzwierciedlenie w postanowieniu Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 21 lipca 1992 r., SA/WR 367/92 (ONSA 1993 r. Nr 3, poz. 63): "Naczelny Sąd Administracyjny nie może orzekać o nieważności bądź o niezgodności z prawem uchwały organu gminy, jeżeli uchwała ta została uchylona lub utraciła moc prawną przed wydaniem orzeczenia przez ten Sąd". Podobne stanowisko zajął NSA w wyroku z 24 marca 1992 r., SA/WR 96/92, OSP 1993 r. Nr 7, poz. 149.

Mając na uwadze przytoczone okoliczności, Rada Gminy Rozdrażew wnosi o umorzenie postępowania zainicjowanego skargą Prokuratora Rejonowego w Krotoszynie wniesioną w dniu 27 czerwca 2012r.

Na wypadek niepodzielenia przez Sąd stanowiska Rady przedstawionego na wstępie, wnosi ona o oddalenie skargi, podnosząc, co następuje.

Zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej w zakresie wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych stanowi, zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.)<sup>3</sup> jedno z zadań własnych gminy.

Ograniczone środki finansowe gmin na realizację inwestycji infrastrukturalnych oraz aktywność mieszkańców gmin zmierzająca do poprawy standardów życia spowodowały, że powszechnie stosowaną przez gminy praktyką było podejmowanie uchwał w sprawie lokalnych inicjatyw inwestycyjnych i tworzenie tzw. Społecznych Komitetów Budowy, w ramach których inicjowano realizację niektórych inwestycji wspólnie z gminą. Dotyczyło

---

<sup>2</sup> Dalej: uzzw

<sup>3</sup> Dalej : usg

to m. in. budowy urządzeń i sieci wodociągowo-kanalizacyjnych. Rada Gminy Rozdrażew podjęła taką uchwałę w dniu 28 grudnia 2000r. Na jej podstawie Gmina realizowała m. in. budowę obiektów, urządzeń i sieci kanalizacyjnych łącznie z podłączeniami do sieci. Powyższa uchwała zakładała udział mieszkańców wsi Rozdrażew wyłącznie w finansowaniu przyłączy kanalizacyjnych tj. odcinków przewodu łączącego wewnętrzną sieć kanalizacyjną w nieruchomości odbiorcy usług z siecią kanalizacyjną. Podkreślić należy, że nie prowadzono nigdy żadnych działań mających na celu egzekucję świadczeń. Zapisów uchwały nie rozszerzono również na kolejne miejscowości gminy Rozdrażew, na terenie których realizowano inwestycje począwszy od 2006r.

Stan prawny istniejący w dacie podejmowania uchwały, niedookreślający precyzyjnie zasad współdziałania wspólnoty samorządowej w przedsięwzięciach inwestycyjnych służących członkom tej wspólnoty, przy jednoczesnych ograniczonych możliwościach finansowych gminy, stwarzał konieczność poszukiwania rozwiązań umożliwiających poprawę warunków życia, wspólnie i w porozumieniu między władzami a mieszkańcami.

Wskazane wyżej uwarunkowania legły u podstaw podjęcia przez Radę Gminy Rozdrażew zaskarżonej obecnie przez Prokuratora Rejonowego w Krotoszynie, uchwały.

Wspomniany akt prawny objęty był kontrolą Wojewody Wielkopolskiego, jako organu sprawującego nadzór prawny nad działalnością Gminy i nie został zakwestionowany. Działalność gminy w zakresie finansów podlega stałej kontroli ze strony Regionalnej Izby Obrachunkowej i nigdy nie postawiono z tego tytułu żadnych zarzutów.

Wniosek o oddalenie skargi jest więc uzasadniony.

Przewodniczący Rady Gminy  
Artur Jakubek

W załączeniu:

- odpis odpowiedzi na skargę,
- odpis uchwały Nr XX/114/2012 z dn. 26 lipca 2012r. w sprawie uchylenia uchwały w sprawie odpłatności za przyłącze kanalizacyjne.