

UCHWAŁA Nr XXIX/162/2013  
Rady Gminy Rozdrażew  
z dnia 22 maja 2013 r.

w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę wniesioną przez Prokuratora Okręgowego w Ostrowie Wlkp. do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu  
o stwierdzenie nieważności § 6 ust. 1 i 2 uchwały Rady Gminy Rozdrażew  
Nr VI/33/2011 z dn. 31 marca 2011 r.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 ze zm.) Rada Gminy Rozdrażew uchwała, co następuje:

§ 1.1. Rada Gminy wnosi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu odpowiedź na skargę doręczoną w dniu 23 kwietnia 2013 r. – przez Prokuratora Okręgowego w Ostrowie Wlkp. na uchwałę Nr VI/33/2011 Rady Gminy Rozdrażew z dnia 31 marca 2011r. w sprawie ustalenia opłat za niektóre świadczenia udzielane przez przedszkola, których organem prowadzącym jest Gmina Rozdrażew.

2. Odpowiedź na skargę stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do przekazania skargi wraz z aktami sprawy oraz niniejszą uchwałą do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy  
Artur Jakubek

Rozdrażew, dnia 22 maja 2013r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Poznaniu  
ul. Ratajczaka 10/12  
61-815 Poznań**

**Skarżący** : Prokurator Okręgowy w Ostrowie Wlkp.

**Organ administracji** : Rada Gminy Rozdrażew, ul. Rynek 3, 63-708 Rozdrażew

**Sygn. akt: II P 7/13**

Odpowiedź na skargę

Działając na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t. jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 270<sup>1</sup>) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t. jedn. Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, ze zm.) Rada Gminy Rozdrażew przekazuje wraz z niniejszą odpowiedzią skargę z dnia 23 kwietnia 2013 r. wniesioną przez Prokuratora Okręgowego w Ostrowie Wlkp. na uchwałę Nr VI/33/2011 Rady Gminy Rozdrażew z dnia 31 marca 2011r. w sprawie ustalenia opłat za niektóre świadczenia udzielane przez przedszkola, których organem prowadzącym jest Gmina Rozdrażew,

wnosząc o :

- 1) oddalenie skargi,
- 2) zasądzenie od skarżącego na rzecz organu kosztów postępowania.

---

<sup>1</sup> Dalej : p.p.s.a.

## U z a s a d n i e

W dniu 23 kwietnia 2013 r. skarżący Prokurator Okręgowy w Ostrowie Wlkp. skierował za pośrednictwem Rady Gminy w Rozdrażewie skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu na uchwałę Nr VI/33/2011 Rady Gminy Rozdrażew z dnia 31 marca 2011r. w sprawie ustalenia opłat za niektóre świadczenia udzielane przez przedszkola, których organem prowadzącym jest Gmina Rozdrażew, wnosząc o stwierdzenie nieważności § 6 ust. 1 i 2 przedmiotowej uchwały.

Zaskarżoną Uchwałą Nr VI/33/2011 z dn. 31 marca 2011r. Rada Gminy Rozdrażew uchwaliła zasady odpłatności za świadczenia przekraczające podstawę programową przedszkoli publicznych, dla których jest organem prowadzącym. Zapisom § 6 ust. 1 i 2 Prokurator Okręgowy w Ostrowie Wlkp. zarzucił brak oparcia w przepisach prawa. W przepisach tych określono obowiązek wnoszenia opłat z góry – do 20. dnia każdego miesiąca (§ 6 ust. 1) oraz wskazano, że szczegółowy zakres świadczeń będzie regulowany w umowach cywilnoprawnych między rodzicami (opiekunami prawnymi) a dyrektorem placówki (§ 6 ust. 2).

Rada Gminy Rozdrażew wnosi o oddalenie skargi, podnosząc, co następuje.

Opłaty za przedszkola mają charakter cywilnoprawny, a zatem zastosowanie ma w tym przypadku zasada ekwiwalentności świadczeń, zgodnie z którą opłatę wnosi się za konkretne świadczenia przekraczające podstawę programową i w relacji do konkretnych kosztów świadczenia usług wykraczających poza podstawę programową wychowania przedszkolnego. Każde dziecko, na podstawie deklaracji rodziców w tym zakresie, może korzystać z innych świadczeń, w innym wymiarze czasu. Akt prawa miejscowego, jakim jest zaskarżona uchwała, może jedynie określić generalnie wysokość opłat za świadczenia, czyli usługi świadczone przez administrację publiczną. Według Skarżącego, uchwała Rady Gminy Rozdrażew te wymagania spełnia. W tym stanie rzeczy zapis upoważniający dyrektora przedszkola do zawarcia umów cywilnoprawnych z rodzicami, które będą określały, zgodnie z cenami przyjętym w uchwale, odpłatność zindywidualizowaną danego dziecka, wskazując w jakim zakresie to dziecko będzie korzystało ze świadczeń przedszkola oferowanych ponad bezpłatny dzienny wymiar godzin, w ocenie Rady Gminy, nie przenosi żadnych kompetencji na dyrektora przedszkola, które należą do Rady. Dyrektor nie może bowiem w umowie zawartej z rodzicami określić innych stawek opłat, aniżeli te określone w uchwale Rady Gminy. Zawarcie umowy ma na celu jedynie określenie wzajemnych obowiązków stron w zakresie świadczenia usług, możliwości rezygnacji z nich, zwrotu niewykorzystanych opłat uprzednio poniesionych. Publiczne przedszkole świadczące usługi, za które pobierać ma opłaty o charakterze cywilnoprawnym i to na zasadzie ekwiwalentności świadczeń, musi mieć instrument w postaci umowy z klientem, gdzie uszczegółowi zasady współpracy. Zawarcie takiej umowy nie stoi w sprzeczności z ustalonymi przez Radę Gminy zasadami ponoszenia odpłatności i stawkami opłat, które w tej umowie muszą być przestrzegane. Temu samemu celowi porządkowemu służy określenie terminu wnoszenia dyrektorowi przedszkola opłat, o którym mowa w § 6 ust. 1 uchwały z dn. 31 marca 2011 r. Jest to termin określony dla wszystkich korzystających ze świadczeń przedszkoli na terenie Gminy Rozdrażew. Interpretacja prowadząca do stwierdzenia, że Rada Gminy nie ma kompetencji do poczynienia takiego ustalenia w uchwale, nie ma jej również dyrektor przedszkola, który nie może zawrzeć umowy w tym zakresie, oznaczałaby konieczność codziennego pobierania opłat, na koniec każdego dnia pobytu dziecka w przedszkolu. Jest to nierealne i nigdy nie było

praktykowane, ani pod rządami poprzednio obowiązujących przepisów, ani obecnie. Rada Gminy Rozdrażew, dbając o zasadę ekwiwalentności świadczeń, stworzyła w uchwale instrument rozliczania niewykorzystanych środków – w § 5 – co nie budzi zastrzeżeń Skarżącego, a idąc tokiem dokonanej przez niego wykładni, również nie wynika z delegacji określonej w art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty.

Reasumując, zaskarżone przepisy uchwały Rady Gminy Rozdrażew z 31 marca 2011 r. mają charakter w zasadzie porządkowy, wskazując sposób wykonania uchwały. Nie przenoszą na dyrektorów przedszkoli żadnych kompetencji, które winny być regulowane uchwałą, bowiem umowy mają określać indywidualny zakres świadczeń na podstawie cen wskazanych przez organ prowadzący.

Wspomniany akt prawny objęty był kontrolą Wojewody Wielkopolskiego, jako organu sprawującego nadzór prawny nad działalnością Gminy i nie został zakwestionowany. Działalność gminy w zakresie finansów podlega stałej kontroli ze strony Regionalnej Izby Obrachunkowej i nigdy nie postawiono z tego tytułu żadnych zarzutów.

Wniosek o oddalenie skargi jest więc uzasadniony.

Przewodniczący Rady Gminy  
Artur Jakubek

W załączeniu:

- odpis odpowiedzi na skargę.