Uchwała Nr SO – 0952/I/21/3/Ka/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 28 listopada 2013 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Rozdrażew na 2014 rok.

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zmianami w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Freitag
Członkowie: Zbigniew Czołnik
Zofia Kowalska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity, Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Rozdrażew projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok

opinię pozytywną
z uwagami opisanymi w pkt. V uzasadnienia.

Uzasadnienie

Przedłożony przez Wójta Gminy Rozdrażew w dniu 15 listopada 2013 r. projekt budżetu na 2014 rok składa się z:

- projektu uchwały budżetowej wraz z załącznikami,
- uzasadnienia i materiałów informacyjnych.

Szczegółowość projektu uchwały budżetowej jest zgodna z postanowieniami uchwały Nr XLII/223/10 Rady Gminy Rozdrażew z dnia 28 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Rozdrażew, za wyjątkiem planu wydatków. Załącznik określający planowane wydatki budżetu sporządzony został w szczegółowości większej niż ustalona przez Radę w w/w uchwale, spełnia on wymogi ustawy o finansach publicznych.

I. 1. W projekcie budżetu na rok 2014 zostały ustalone:
a) dochody w wysokości 13.396.114 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 12.534.878 zł,
b) wydatki w wysokości 13.988.128 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 11.743.589 zł,
c) przychody w wysokości 1.781.678 zł,
d) rozchody w wysokości 1.189.664 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące powiększone o wolne środki są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 893.683 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.).
Deficyt budżetu wynosi 592.014 zł. Jako źródło sfinansowania deficytu w § 3 ust. 1 projektu uchwały wskazano przychody z tytułu zaciąganych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz zaciąganych pożyczek i kredytów na rynku krajowym.
Dochody i wydatki zostały zaplanowane w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków bieżących i majątkowych.

2. Prognozowane dochody Gminy na 2014 rok wg projektu są o 11,17 % niższe aniżeli planowane dochody na 2013 rok (wg stanu na III kw. 2013 r.). Wójt konstruując budżet uwzględnił podstawowe źródła dochodów własnych. Dochody własne z tytułu podatków i opłat lokalnych zaplanowano w stosunku do planu za III kwartał 2013 r. wyższe o 12,22 %.

3. Kwoty dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych, dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące własne, subwencji zaplanowane są w wysokościach wynikających z zawiadomienia dysponenta.

II. 1. Zaplanowane wydatki na 2014 rok są niższe o 14,74 % od planowanych wydatków na 2013 rok (wg stanu na III kw. 2013 r.). Natomiast wydatki majątkowe w wysokości 2.244.539 zł zaplanowano na poziomie niższym o 41,89 % od planowanych w budżecie roku 2013 wg stanu na dzień 30.09.2013 r.

2. W projekcie zaplanowano wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej w kwotach odpowiadających wielkościom planowanych dotacji. W projekcie budżetu planowane są wydatki na realizację zadań własnych Gminy, w tym zadań obligatoryjnych. Zaplanowano wydatki związane z realizacją programu rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii w wysokości planowanych wpływów za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. Zabezpieczono wydatki na doskonalenie zawodowe nauczycieli oraz wpłaty na rzecz izb rolniczych. Zaplanowano wydatki na zadania gminy wynikające z ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r. o ochronie zwierząt oraz ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

3. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną oraz celową, których wielkość zgodna jest z postanowieniami art. 222 ust. 1 i ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została zaplanowana w wysokości 24.000 zł i mieści się w granicach wymaganych przepisami art. 26 ust 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590 ze zm.).

4. W projekcie uchwały wyodrębniono dochody z tyt. wpływów z opłat i kar o których mowa w ustawie Prawo ochrony środowiska, które zostały przeznaczone na wydatki z zakresu ochrony środowiska.

5. W załączniku nr 8 przedstawiono zestawienie wydatków oraz określono przedsięwzięcia realizowane przez sołectwa ze środków funduszu sołeckiego. Rada Gminy Rozdrażew uchwałą Nr XXVI/150/2013 z dnia 12 marca 2013 r. wyraziła zgodę na wyodrębnienie w budżecie gminy na rok 2014 środków stanowiących fundusz sołecki.

III. Dołączone do projektu uchwały budżetowej uzasadnienie i materiały informacyjne spełniają wymogi określone uchwałą Nr XLII/223/10 Rady Gminy Rozdrażew z dnia 28 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Rozdrażew.

IV. Do przedłożonego projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający wnosi następujące uwagi:

1. W planie wydatków w dziale 600 „Transport i łączność" rozdział 60014 „Drogi publiczne powiatowe" zaplanowano w § 6620 „Dotacje celowe przekazane dla powiatu na inwestycje i zakupy inwestycyjne realizowane na podstawie porozumień (umów) miedzy jednostkami samorządu terytorialnego" w kwocie 70.000 zł, z tego na zadanie dofinansowanie przebudowy drogi powiatowej w Grębowie w kwocie 50.000 zł oraz na dofinansowanie budowy ścieżki pieszo - rowerowej w miejscowości Henryków w kwocie 20.000 zł. Gmina może udzielić pomocy finansowej na realizację zadań powiatu, co wynika z przepisów art. 10 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych. Wydatki z tego tytułu, zgodnie z przepisami rozporządzenia w sprawie klasyfikacji budżetowej, winny być sklasyfikowane w § 6300 „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną miedzy jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych". Ponadto Skład Orzekający wskazuje, iż dokonanie wydatków z tyt. udzielenia pomocy finansowej innej jednostce samorządu terytorialnego może nastąpić wyłącznie po podjęciu przez organ stanowiący jst stosownej uchwały (art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych).

2. W załączniku Nr 6 „Dotacje udzielone z budżetu w roku 2014" nie została ujęta kwota dotacji celowej dla jednostek sektora finansów publicznych w wysokości 70.000 zł zaplanowana w dziale 600 rozdział 60014 paragraf 6620 (załącznik nr 2). W konsekwencji określona w § 4 pkt 2 projektu uchwały wysokość dotacji jest zaniżona, winna bowiem wynosić 267.325 zł.

3. Doprecyzowania wymagają postanowienia § 7 projektu uchwały określające wysokość sumy do której Wójt może samodzielnie zaciągać zobowiązania, np. o zobowiązania, które nie są przedsięwzięciami w rozumieniu art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraził opinie jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Zofia Freitag

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.